

История правового регулирования экологических отношений

В научной литературе [1] выделяется три исторических этапа развития экологического права и законодательства России: дореволюционный, советский и современный. Советский период, в силу существенных особенностей регулирования общественных отношений, складывающихся по поводу охраны окружающей среды и использования природных ресурсов может быть подразделен на два подэтапа: 1) с 1917 по 1960; 2) с 1960 по 1991.

Дореволюционный

Первая международная конференция посвященная вопросам международной охраны природы была проведена в Берне в 1913 году. В конференции принимали участие делегаты от Швейцарии, Австрии, Бельгии, Великобритании, Голландии, Норвегии, России, Северо-Американских Соединенных Штатов и Франции.

Делегатами от Российской Империи были И.П. Бородин и Г.А.

Кожевников. Представитель от Российской Империи Г.А. Кожевников в своем докладе отметил, что «В России не существует специального закона для охраны природы. Причиной этому является то, что до последнего времени Россия обладала и обладает таким количеством диких животных, что сама мысль об охране природы была чужда как народу, так и правительству» [2].

При этом уже в 1915 – 1916 гг. под руководством академика И.П. Бородина, пионера серьезной научной природоохранной деятельности в России, был разработан первый (неосуществленный) проект российского закона об охране природы [3].

При этом в дореволюционном законодательстве предусматривались положения, направленные на охрану отдельных природных объектов. Например, в «Русской правде» (1016 года) предусматривался штраф за уничтожение или повреждение борти (дупла), наполненного сотами с медом [4]. В Соборном Уложении (1649 года) кражей чужого имущества признавалась ловля рыбы в чужом пруду, а также добыча бобров и выдр, за что предусматривались телесные наказания [5]. В Уложении о наказаниях уголовных и исправительных (1845 года) предусматривалась отдельная глава («отделение пятое»), которая называлась «о нарушении правил для охранения чистоты воздуха и безвредности воды».

В числе особенностей указанного этапа развития экологического права и законодательства России можно отметить: отсутствие комплексного подхода к регулированию общественных отношений в сфере экологии [6]; фрагментарность правового регулирования, отождествление предмета охраны с объектом собственности (частной или государственной), отсутствие специальных актов и управленческих структур, совмещение функций [7]; постепенное введение регулирующих норм – о вылове только большой сельди, запрете уничтожения леса

вдоль рек, удобных для лесосплава, запрете и регламентации охоты, санитарной охране населенных пунктов [8].

Советский (1917 – 1960)

Указанный период развития экологического права и законодательства в некоторой степени может быть охарактеризован словами И.В. Мичурина «Мы не можем ждать милостей от природы; взять их у нее — наша задача» [9]. В указанный период применялся преимущественно природоресурсный подход к регулированию экологических отношений [10], принимались первые кодифицированные законы.

В качестве примеров законов указанного периода, содержащих нормы экологического права можно привести: Декрет «О земле» (1917), Декрет «О лесах» (1918), Декрет «О санитарной охране жилищ» (1919), Декрет «О недрах земли» (1920), Декрет «Об охоте» (1920), Декрет «Об охране памятников природы, садов и парков» (1921), Земельный кодекс РСФСР (1922), Лесной кодекс РСФСР (1923).

Советский (1960 – 1991)

По мнению С.А. Боголюбова, с 1960 г. можно начинать отсчет полноценного законодательного регулирования экологических отношений [11]. Это связано с принятием первого в РСФСР природоохранного закона (Закон РСФСР от 27.10.1960 «Об охране природы в РСФСР»). Наряду с указанным Законом можно также отметить Земельный кодекс РСФСР (1970); Водный кодекс РСФСР (1972); Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 29.12.1972 № 898 «Об усилении охраны природы и улучшении использования природных ресурсов»; Кодекс РСФСР о недрах (1976); Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 01.12.1978 № 984 «О дополнительных мерах по усилению охраны природы и улучшению использования природных ресурсов»; Лесной кодекс РСФСР (1978); Закон РСФСР от 14.07.1982 «Об охране атмосферного воздуха»; Закон РСФСР от 14.07.1982 «Об охране и использовании животного мира»; Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 07.01.1988 № 32 «О коренной перестройке дела охраны природы в стране»; Земельный кодекс РСФСР (1991).

По мнению О.Л. Дубовик, в советский период в нашей стране, как и во всем мире, отношение законодателя к охране природы постепенно менялось от природоресурсного к природоохранному, экологическому подходу в правотворчестве [12]. В числе особенностей указанного этапа развития экологического права и законодательства России отмечается переход от природоресурсного к природоохранному подходу регулирования экологических отношений [13], а также обновление природоресурсного законодательства.

Современный (1991 – настоящее время)

В числе особенностей современного этапа развития экологического права и законодательства можно отметить переход к концепции устойчивого развития, обновление природоохранного и природоресурсного законодательства, а также принятие множества специальных природоохранных и природоресурсных законов.

Закон РСФСР от 19.12.1991 № 2060-1 «Об охране окружающей природной среды»; Закон

Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1[14]; Основы лесного законодательства Российской Федерации (утв. ВС РФ 06.03.1993 № 4613-1)[15]; Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»[16]; Водный кодекс Российской Федерации от 16.11.1995 № 167-ФЗ[17]; Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»[18]; Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»[19]; Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»[20]; Лесной кодекс Российской Федерации от 29.01.1997 № 22-ФЗ[21]; Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»[22]; Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»[23]; Федеральный закон от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»[24]; Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (далее – ЗК РФ)[25]; Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»[26]; Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»[27]; Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (далее – ВК РФ)[28]; Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (далее – ЛК РФ)[29].

[1] См., Бринчук М.М. Экологическое право: учебник. М., 2010. С. 64. Винокуров А.Ю. Экологическое право: конспект лекций. М., 2008. С. 54. Гуляв Я.А. Становление и развитие экологического законодательства России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011. С. 9. Дубовик О.Л. Экологическое право: учебник. М., 2010. С. 135. Кичигин Н.В., Пономарев М.В., Хлуденева Н.И. Экологическое право: конспект лекций. М., 2009. С. 17.

[2] Мировая охрана природы. Отчет академика И.П. Бородина о командировке в Берн на конференцию по международной охране природы : речи и доклады, читанные на конференции по международной охране природы в Берне, в ноябре 1913 года, делегатами от Швейцарии, Австрии, Бельгии, Великобритании, Голландии, Норвегии, России, Северо-Американских Соединенных Штатов и Франции / ИРГО; перевод с франц. Е. Ереминой, под ред. В.А. Дубянского. – Петроград: Тип. М.М. Стасюлевича, 1915. Речь делегата от России Г.А. Кожевникова. // Библиотека Русского географического общества. [Электронный ресурс]. URL: <https://elib.rgo.ru/handle/123456789/230869> (дата обращения: 02.01.2024). С. 98.

[3] Бринчук М.М. Экологическое право: учебник. М., 2010. С. 67 - 68.

[4] Винокуров А.Ю. Экологическое право: конспект лекций. М., 2008. С. 55.

[5] Винокуров А.Ю. Экологическое право: конспект лекций. М., 2008. С. 55.

[6] Винокуров А.Ю. Экологическое право: конспект лекций. М., 2008. С. 55.

[7] Дубовик О.Л. Экологическое право: учебник. М., 2010. С. 135.

[8] Гуляв Я.А. Становление и развитие экологического законодательства России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011. С. 14-15.

[9] Мичурин И.В. Итоги шестидесятилетних работ. М., 1949.

[10] Бринчук М.М. Экологическое право: учебник. М., 2010. Винокуров А.Ю. Экологическое право: конспект лекций. М., 2008. Гуляв Я.А. Становление и развитие экологического законодательства России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011. Дубовик О.Л. Экологическое право: учебник. М., 2010. Кичигин Н.В., Пономарев М.В., Хлуденева Н.И. Экологическое право: конспект лекций. М., 2009.

[11] Боголюбов С.А. Правотворчество в сфере экологии. М., 2010. С. 29.

[12] Дубовик О.Л. Экологическое право: учебник. М., 2010. С. 135.

[13] См., например, Экологическое право / Под ред. С.А. Боголюбова. М., 2010. Бринчук М.М. Экологическое право: учебник. М., 2010. С. 68. Дубовик О.Л. Экологическое право: учебник. М., 2010. С. 135.

[14] Закон Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1 // СЗ РФ. 1995. № 10. Ст. 823.

[15] Основы лесного законодательства Российской Федерации (признаны утратившими силу статьей 138 Лесного кодекса Российской Федерации от 29.01.1997 № 22-ФЗ // СЗ РФ. 1997. № 5. Ст. 610) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 15. Ст. 523.

[16] Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1462.

[17] Водный кодекс Российской Федерации от 16.11.1995 № 167-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4471. Признан утратившим силу с 1 января 2007 года пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 03.06.2006 № 73-ФЗ «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2006. № 23. Ст. 2380.

[18] Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» // СЗ РФ. 1995. № 12. Ст. 1024.

[19] Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 49. Ст. 4694.

[20] Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4556.

[21] Лесной кодекс Российской Федерации от 29.01.1997 № 22-ФЗ // СЗ РФ. 1997. № 5. Ст. 610. Признан утратившим силу с 1 января 2009 года частью 3 статьи 12 Федерального закона от 04.12.2006 № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2006. № 50. Ст. 5279.

[22] Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2222.

[23] Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1650.

[24] Федеральный закон от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного

природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 20. Ст. 1972.

[25] Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

[26] Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

[27] Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» // СЗ РФ. 2004. № 52. Ст. 5270.

[28] Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 23. Ст. 2381.

[29] Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 50. Ст. 5278.

Источник: <https://alexeyborisov.ru/text/304/>