

# Правовой режим озера Байкал

Озеро Байкал занимает первое место в мире по объему воды среди крупнейших озер, который составляет 20% мировых запасов поверхностных пресных вод и более 90% запасов России (объем воды в Байкале – 23 000 км<sup>3</sup>). Озеро Байкал является самым глубоким озером в мире (максимальная глубина – 1 637 м). Длина береговой линии Озера составляет более 2 000 км. В озеро впадает более 300 рек и ручьев, свыше половины притока дает Селенга. Вытекает одна Ангара. Из 2 630 видов и подвидов животных и растений озера свыше 2 000 нигде в мире больше не встречаются. Возраст Байкала определяется в 23 млн. лет [1]. В 1996 году озеро Байкал включено в Список всемирного наследия ЮНЕСКО. К основным федеральным законам, определяющим правовой режим озера Байкал можно отнести Федеральный закон «Об охране окружающей среды», а также Федеральный закон «Об охране озера Байкал».

В настоящее время действует Федеральная целевая программа «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы» [2]. Согласно указанной программе, анализ основных показателей, характеризующих антропогенное воздействие на Байкальскую природную территорию в целом и непосредственно на озеро Байкал, свидетельствует об усилении негативного антропогенного воздействия на уникальный природный комплекс.

Задачами Программы являются: сокращение сбросов загрязняющих веществ в водные объекты Байкальской природной территории; снижение уровня загрязненности отходами Байкальской природной территории, в том числе обеспечение восстановления территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению; повышение эффективности использования рекреационного потенциала особо охраняемых природных территорий; сохранение и воспроизводство биологических ресурсов Байкальской природной территории; развитие государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал; развитие системы защиты берегов озера Байкал, рек и иных водоемов Байкальской природной территории.

Байкальская природная территория - территория, в состав которой входят озеро Байкал, водоохранная зона, прилегающая к озеру Байкал, его водосборная площадь в пределах территории Российской Федерации, особо охраняемые природные территории, прилегающие к озеру Байкал, а также прилегающая к озеру Байкал территория шириной до 200 километров на запад и северо-запад от него (статья 2 Федерального закона «Об охране озера Байкал»).

Площадь Байкальской природной территории (386 тыс. км<sup>2</sup>) сравнима с суммарной площадью всех заповедников и национальных парков России (411 тыс. км<sup>2</sup>). Непосредственно к побережью Байкала примыкают 10 особо охраняемых природных территорий (ООПТ) - в том числе 3 заповедника, 2 национальных парка, 5 заказников. Кроме них на Байкальской природной территории расположено еще 21 ООПТ, 4

рекреационные местности, находится более 128 памятников природы. Площадь участка всемирного природного наследия составляет 89 тыс. км<sup>2</sup> и включает озеро Байкал (31,5 тыс. км<sup>2</sup>), ООПТ (24,7 тыс. км<sup>2</sup>), другие территории (32,8 тыс. км<sup>2</sup>) [3].

На Байкальской природной территории запрещаются или ограничиваются виды деятельности, при осуществлении которых оказывается негативное воздействие на уникальную экологическую систему озера Байкал:

- химическое загрязнение озера Байкал или его части, а также его водосборной площади, связанное со сбросами и с выбросами вредных веществ, использованием пестицидов, агрохимикатов, радиоактивных веществ, эксплуатацией транспорта, размещением отходов производства и потребления;
- физическое изменение состояния озера Байкал или его части (изменение температурных режимов воды, колебание показателей уровня воды за пределами допустимых значений, изменение стоков в озеро Байкал);
- биологическое загрязнение озера Байкал, связанное с использованием, разведением или акклиматизацией водных биологических объектов, не свойственных экологической системе озера Байкал, в озере Байкал и водных объектах, имеющих постоянную или временную связь с озером Байкал.

На Байкальской природной территории запрещается строительство новых хозяйственных объектов, реконструкция действующих хозяйственных объектов без положительного заключения государственной экспертизы проектной документации таких объектов. Перечень видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне, утверждается Правительством Российской Федерации (статья 7 Федерального закона «Об охране озера Байкал»).

В целях охраны байкальских омуля, нерпы и других видов водных животных, а также видов водных растений, распространенных только в озере Байкал (эндемичные виды водных животных и растений), за исключением водных животных и растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти определяются допустимый объем вылова (добычи) байкальских омуля, нерпы и других эндемичных видов водных животных, сбора эндемичных видов водных растений, сроки вылова байкальского омуля и перечень орудий его вылова, сроки добычи байкальской нерпы и перечень орудий ее добычи, а также сроки сбора эндемичных видов водных растений.

Особенности охраны, вылова (добычи) байкальских омуля, нерпы и других эндемичных видов водных животных, а также сбора эндемичных видов водных растений устанавливаются Правительством Российской Федерации (статья 8 Федерального закона «Об охране озера Байкал»).

На Байкальской природной территории в установленном законодательством Российской Федерации порядке определяются территории традиционного природопользования. Отношения, возникающие в связи с использованием земель и других природных ресурсов на территориях традиционного природопользования на Байкальской природной территории, регулируются законодательством Российской Федерации.

Федерации в соответствии с Федеральным законом «Об охране озера Байкал» (статья 9 Федерального закона «Об охране озера Байкал»).

В целях сохранения уникальной экологической системы озера Байкал и предотвращения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на ее состояние осуществляется экологическое зонирование Байкальской природной территории[4].

Как отмечает О.А. Золотова, анализ законодательства, упоминающего о зонировании, позволяет сделать вывод, что зонирование представляет собой процесс деления территории на части - зоны, с целью установления единообразного режима использования территории в границах этой зоны. Зонирование территории позволяет уточнить или детализировать правовой режим использования этой территории. Зонирование может распространяться на группу земельных участков или на часть земельного участка, что расширяет возможности законодателя по ограничению хозяйственной и иной деятельности физических и юридических лиц на определенных территориях[5].

На Байкальской природной территории выделяются следующие экологические зоны:

- центральная экологическая зона - территория, которая включает в себя озеро Байкал с островами, прилегающую к озеру Байкал водоохранную зону, а также особо охраняемые природные территории, прилегающие к озеру Байкал;
- буферная экологическая зона - территория за пределами центральной экологической зоны, включающая в себя водосборную площадь озера Байкал в пределах территории Российской Федерации;
- экологическая зона атмосферного влияния - территория вне водосборной площади озера Байкал в пределах территории Российской Федерации шириной до 200 километров на запад и северо-запад от него, на которой расположены хозяйственные объекты, деятельность которых оказывает негативное воздействие на уникальную экологическую систему озера Байкал.

Экологическое зонирование Байкальской природной территории осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (статья 2 Федерального закона «Об охране озера Байкал»).

Пользование земельными ресурсами в центральной экологической и буферной экологической зонах гражданами и юридическими лицами осуществляется с соблюдением требований Федерального закона «Об охране озера Байкал» (статья 10 Федерального закона «Об охране озера Байкал»).

В центральной экологической зоне запрещаются: 1) сплошные рубки; 2) перевод земель лесного фонда, занятых защитными лесами, в земли других категорий. При воспроизводстве лесов в центральной экологической зоне воспроизводство ценных лесов обеспечивается в приоритетном порядке. Использование, охрана, защита, воспроизводство лесов, расположенных в центральной экологической зоне, осуществляются в соответствии с лесным законодательством (статья 11 Федерального закона «Об охране озера Байкал»).

Организация туризма и отдыха в центральной экологической зоне осуществляется в соответствии с правилами, обеспечивающими соблюдение предельно допустимых норм нагрузок на окружающую среду в центральной экологической зоне. Правила организации туризма и отдыха в центральной экологической зоне утверждаются органами государственной власти Республики Бурятия, органами государственной власти Иркутской области (статья 12 Федерального закона «Об охране озера Байкал»).

---

[1] Приложение 3.1 [Государственного доклада «О состоянии озера Байкал и мерах по его охране в 2012 году»](#) // Официальный сайт Минприроды России. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mnr.gov.ru/regulatory/list.php?part=1491>.

[2] Утверждена [постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2012 № 847](#) // СЗ РФ. 2012. № 36. Ст. 4899.

[3] Приложение 3.1 [Государственного доклада «О состоянии озера Байкал и мерах по его охране в 2012 году»](#) // Официальный сайт Минприроды России. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mnr.gov.ru/regulatory/list.php?part=1491>.

[4] Пункт 1 [постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2000 № 661 «Об экологическом зонировании Байкальской природной территории и информировании населения о границах Байкальской природной территории, ее экологических зон и об особенностях режима экологических зон»](#) // СЗ РФ. 2000. № 37. Ст. 3727.

[5] [Правовая охрана озера Байкал: научно-практическое пособие / Отв. ред. Ю.И. Шуплецова. М., 2011. С. 98 – 99.](#)

---

Источник: <https://alexeyborisov.ru/text/378/>