

АВ

История правового регулирования экологических отношений





От редакции

Уважаемые коллеги!

Благодарю вас за интерес, проявленный к нашей работе.

Сегодня правовое пространство трансформируется особенно динамично.

В этих условиях важно своевременно отслеживать наиболее значимые изменения законодательства, оставаясь в курсе актуальных тенденций и при этом не теряться в потоке избыточной информации.

На протяжении многих лет мы занимаемся правовой экспертизой, анализируем большой объем законов и иных нормативных правовых актов, судебной практики и профессиональных публикаций.

Результаты этой работы мы представляем вам в сжатом, систематизированном и концентрированном виде.

На сайте вы найдете учебную, научную и практическую литературу.

Искренне надеюсь, что представленные материалы окажутся полезными в вашей профессиональной деятельности и помогут в принятии правильных решений.

С уважением,
кандидат юридических наук
Алексей Борисов



История правового регулирования экологических отношений

12.08.2026

Общие положения

В данном разделе рассматриваются этапы становления и развития экологического права в России – от дореволюционного периода до современности.

Раскрываются особенности правового регулирования природопользования в разные исторические эпохи, начиная с первых норм, закрепленных в древнерусском праве, и заканчивая современным экологическим законодательством.

Особое внимание уделяется эволюции подходов – от фрагментарного регулирования и природоресурсной модели к комплексной системе охраны окружающей среды и концепции устойчивого развития.

Этапы развития экологического права

В научной литературе [\[1\]](#) выделяется три исторических этапа развития экологического права и законодательства России: дореволюционный, советский и современный. Советский период, в силу существенных особенностей регулирования общественных отношений, складывающихся по поводу охраны окружающей среды и использования природных ресурсов может быть подразделен на два подэтапа: 1) с 1917 по 1960; 2) с 1960 по 1991.

Дореволюционный период

Русская правда

В «Русской Правде» [\[2\]](#) — одном из древнейших памятников русского права (XI–XII вв.) — **прямые экологические нормы** в современном понимании (как защита окружающей среды, экосистем, воздуха и воды) **не сформулированы**, потому что на тот момент **экологическое право как отрасль не существовало**. Однако там **есть отдельные нормы, которые косвенно регулируют отношения человека с природой**,

особенно в части собственности, охоты и лесопользования.

Защита хранилищ урожая

«Если крадет на гумне или зерно в яме, то сколько их крало, всем по 3 гривны и по 30 кун» (статья 43). **Экологический аспект** приведенной нормы заключается в защите хранилищ урожая (гумно, яма) и мест хранения зерна, и свидетельствует о правовом регулировании охраны продовольственных ресурсов — основы сельского хозяйства и рационального использования земли.

Охрана объектов животного мира

«Если кто крадет скот в хлеве или клеть, то если один, то платить ему 3 гривны и 30 кун; если же их много, то всем платить по 3 гривны и по 30 кун» (статья 41). «О воровстве же. Если крадет скот в поле, или овец, или коз, или свиней, то 60 кун; если воров будет много, то всем по 60 кун» (статья 42). Приведенные нормы защищают домашний скот как важнейший ресурс аграрной экономики. Они способствуют сохранению поголовья животных и стимулируют ответственность за их содержание и охрану.

«Если кто сядет на чужого коня. Если кто сядет на чужого коня без спросу, то 3 гривны» (статья 33). Ограничение на самовольное использование объектов животного мира — регулирование нагрузки на животных и обеспечение их надлежащего использования.

Защита лесов

«Если между порубит бортную или пашенную, или забором перегородит дворовую между — 12 гривен штрафа князю (Статья 72). Если подрубит дуб со знаком собственности или межевой, то 12 гривен штрафа князю» (статья 73).

Охрана бортей и пчеловодства

«Если кто уничтожит знак собственности на борти, то 12 гривен» (статья 71). «Если борть подрубит, то 3 гривны штрафа князю, а за дерево — полгривны» (статья 75). «Если украдет рой пчел, то 3 гривны штрафа князю; за мед — 10 или 5 кун в зависимости от состояния улья» (статья 76). Это — одна из древнейших форм охраны традиционного природопользования и пчел как ресурса.

Защита охотничьих снастей и птиц

«Если кто подрежет веревку в сети для ловли птиц — 3 гривны штрафа князю, а владельцу гривна кун» (статья 80). «Кража ястреба, сокола, голубя, утки, гуся, лебедя, журавля — штраф в зависимости от вида птицы» (статья 81). Приведенные нормы направлены на охрану **снастей** и **птиц**, что может рассматриваться как ранний пример **регулирования охоты**.

Поджоги

«Если кто подожжет гумно или двор — наказание: изгнание и конфискация имущества, но сперва выплата за ущерб» (статья 83). Это мера против незаконного вмешательства в экосистему и сельхозугодья (гумно — это амбар или сарай с урожаем).

Кража природных ресурсов

«За сено и дрова — 9 кун, а за каждый воз — по 2 ногаты владельцу» (статья 82). Кража сена или дров — это посягательство на естественные запасы, критически важные для жизни в те времена.

«Если злонамеренно зарежет коня или скотину — 12 гривен штрафа князю и возмещение ущерба владельцу» (статья 84). Охрана домашних животных — как источника пищи и рабочей силы.

Экологические нормы в **«Русской Правде»** выражаются косвенно, через:

Первая международная конференция посвященная вопросам международной охраны природы была проведена в Берне в 1913 году. В конференции принимали участие делегаты от Швейцарии, Австрии, Бельгии, Великобритании, Голландии, Норвегии, России, Северо-Американских Соединенных Штатов и Франции. Делегатами от Российской Империи были И.П. Бородин и Г.А. Кожевников. Представитель от Российской Империи Г.А. Кожевников в своем докладе отметил, что «В России не существует специального закона для охраны природы. Причиной этому является то, что до последнего времени Россия обладала и обладает таким количеством диких животных, что сама мысль об охране природы была чужда как народу, так и правительству»[\[3\]](#).

При этом уже в 1915 – 1916 гг. под руководством академика И.П. Бородина, пионера серьезной научной природоохранной деятельности в России, был разработан первый (неосуществленный) проект российского закона об охране природы[\[4\]](#).

При этом в дореволюционном законодательстве предусматривались положения, направленные охрану отдельных природных объектов. Например, в «Русской правде» (1016 года) предусматривался штраф за уничтожение или повреждение борти (дупла), наполненного сотами с медом[\[5\]](#). В Соборном Уложении (1649 года) кражей чужого имущества признавалась ловля рыбы в чужом пруду, а также добыча бобров и выдр, за что предусматривались телесные наказания[\[6\]](#). В Уложении о наказаниях уголовных и исправительных (1845 года) предусматривалась отдельная глава («отделение пятое»), которая называлась «о нарушении правил для охранения чистоты воздуха и безвредности воды».

В числе особенностей указанного этапа развития экологического права и законодательства России можно отметить: отсутствие комплексного подхода к регулированию общественных отношений в сфере экологии[\[7\]](#); фрагментарность

правового регулирования, отождествление предмета охраны с объектом собственности (частной или государственной), отсутствие специальных актов и управленческих структур, совмещение функций[8]; постепенное введение регулирующих норм – о вылове только большой сельди, запрете уничтожения леса вдоль рек, удобных для лесосплава, запрете и регламентации охоты, санитарной охране населенных пунктов[9].

Советский период (1917–1960)

Указанный период развития экологического права и законодательства в некоторой степени может быть охарактеризован словами И.В. Мичурина «Мы не можем ждать милостей от природы; взять их у нее — наша задача»[10]. В указанный период применялся преимущественно природоресурсный подход к регулированию экологических отношений[11], принимались первые кодифицированные законы.

В качестве примеров законов указанного периода, содержащих нормы экологического права можно привести: Декрет «О земле» (1917), Декрет «О лесах» (1918), Декрет «О санитарной охране жилищ» (1919), Декрет «О недрах земли» (1920), Декрет «Об охоте» (1920), Декрет «Об охране памятников природы, садов и парков» (1921), Земельный кодекс РСФСР (1922), Лесной кодекс РСФСР (1923).

Советский период (1960–1991)

По мнению С.А. Боголюбова, с 1960 г. можно начинать отсчет полноценного законодательного регулирования экологических отношений[12]. Это связано с принятием первого в РСФСР природоохранного закона (Закон РСФСР от 27.10.1960 «Об охране природы в РСФСР»). Наряду с указанным Законом можно также отметить Земельный кодекс РСФСР (1970); Водный кодекс РСФСР (1972); Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 29.12.1972 № 898 «Об усилении охраны природы и улучшении использования природных ресурсов»; Кодекс РСФСР о недрах (1976); Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 01.12.1978 № 984 «О дополнительных мерах по усилению охраны природы и улучшению использования природных ресурсов»; Лесной кодекс РСФСР (1978); Закон РСФСР от 14.07.1982 «Об охране атмосферного воздуха»; Закон РСФСР от 14.07.1982 «Об охране и использовании животного мира»; Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 07.01.1988 № 32 «О коренной перестройке дела охраны природы в стране»; Земельный кодекс РСФСР (1991).

По мнению О.Л. Дубовик, в советский период в нашей стране, как и во всем мире, отношение законодателя к охране природы постепенно менялось от природоресурсного к природоохранному, экологическому подходу в правотворчестве[13]. В числе особенностей указанного этапа развития экологического права и законодательства России отмечается переход от природоресурсного к природоохранному подходу регулирования экологических отношений[14], а также обновление природоресурсного законодательства.

Современный период (1991 – настоящее время)

В числе особенностей современного этапа развития экологического права и законодательства можно отметить переход к концепции устойчивого развития, обновление природоохранного и природоресурсного законодательства, а также принятие множества специальных природоохранных и природоресурсных законов.

Закон РСФСР от 19.12.1991 № 2060-1 «Об охране окружающей природной среды»; Закон Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1 [15]; Основы лесного законодательства Российской Федерации (утв. ВС РФ 06.03.1993 № 4613-1) [16]; Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» [17]; Водный кодекс Российской Федерации от 16.11.1995 № 167-ФЗ [18]; Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» [19]; Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» [20]; Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» [21]; Лесной кодекс Российской Федерации от 29.01.1997 № 22-ФЗ [22]; Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» [23]; Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» [24]; Федеральный закон от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» [25]; Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (далее – ЗК РФ) [26]; Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» [27]; Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» [28]; Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (далее – ВК РФ) [29]; Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (далее – ЛК РФ) [30].

[1] См., Бринчук М.М. Экологическое право: учебник. М., 2010. С. 64. Винокуров А.Ю. Экологическое право: конспект лекций. М., 2008. С. 54. Гуляев Я.А. Становление и развитие экологического законодательства России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011. С. 9. Дубовик О.Л. Экологическое право: учебник. М., 2010. С. 135. Кичигин Н.В., Пономарев М.В., Хлуденева Н.И. Экологическое право: конспект лекций. М., 2009. С. 17.

[2] https://azbyka.ru/otechnik/Istorija_Tserkvi/biblioteka-literatury-drevnej-rusi-tom-4/14

[3] Мировая охрана природы. Отчет академика И.П. Бородина о командировке в Берн на конференцию по международной охране природы : речи и доклады, читанные на конференции по международной охране природы в Берне, в ноябре 1913 года, делегатами от Швейцарии, Австрии, Бельгии, Великобритании, Голландии, Норвегии, России, Северо-Американских Соединенных Штатов и Франции / ИРГО; перевод с франц. Е. Ереминой, под ред. В.А. Дубянского. – Петроград: Тип. М.М.

Стасюлевича, 1915. Речь делегата от России Г.А. Кожевникова. // Библиотека Русского географического общества. [Электронный ресурс]. URL: <https://elibr.ru/handle/123456789/230869> (дата обращения: 02.01.2024). С. 98.

[4] Бринчук М.М. Экологическое право: учебник. М., 2010. С. 67 - 68.

[5] Винокуров А.Ю. Экологическое право: конспект лекций. М., 2008. С. 55.

[6] Винокуров А.Ю. Экологическое право: конспект лекций. М., 2008. С. 55.

[7] Винокуров А.Ю. Экологическое право: конспект лекций. М., 2008. С. 55.

[8] Дубовик О.Л. Экологическое право: учебник. М., 2010. С. 135.

[9] Гуляв Я.А. Становление и развитие экологического законодательства России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011. С. 14-15.

[10] Мичурин И.В. Итоги шестидесятилетних работ. М., 1949.

[11] Бринчук М.М. Экологическое право: учебник. М., 2010. Винокуров А.Ю. Экологическое право: конспект лекций. М., 2008. Гуляв Я.А. Становление и развитие экологического законодательства России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011. Дубовик О.Л. Экологическое право: учебник. М., 2010. Кичигин Н.В., Пономарев М.В., Хлуденева Н.И. Экологическое право: конспект лекций. М., 2009.

[12] Боголюбов С.А. Правотворчество в сфере экологии. М., 2010. С. 29.

[13] Дубовик О.Л. Экологическое право: учебник. М., 2010. С. 135.

[14] См., например, Экологическое право / Под ред. С.А. Боголюбова. М., 2010. Бринчук М.М. Экологическое право: учебник. М., 2010. С. 68. Дубовик О.Л. Экологическое право: учебник. М., 2010. С. 135.

[15] Закон Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1 // СЗ РФ. 1995. № 10. Ст. 823.

[16] Основы лесного законодательства Российской Федерации (признаны утратившими силу статьей 138 Лесного кодекса Российской Федерации от 29.01.1997 № 22-ФЗ // СЗ РФ. 1997. № 5. Ст. 610) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 15. Ст. 523.

[17] Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1462.

[18] Водный кодекс Российской Федерации от 16.11.1995 № 167-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4471. Признан утратившим силу с 1 января 2007 года пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 03.06.2006 № 73-ФЗ «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2006. № 23. Ст. 2380.

[\[19\]](#) Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» // СЗ РФ. 1995. № 12. Ст. 1024.

[\[20\]](#) Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 49. Ст. 4694.

[\[21\]](#) Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4556.

[\[22\]](#) Лесной кодекс Российской Федерации от 29.01.1997 № 22-ФЗ // СЗ РФ. 1997. № 5. Ст. 610. Признан утратившим силу с 1 января 2009 года частью 3 статьи 12 Федерального закона от 04.12.2006 № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2006. № 50. Ст. 5279.

[\[23\]](#) Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2222.

[\[24\]](#) Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1650.

[\[25\]](#) Федеральный закон от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 20. Ст. 1972.

[\[26\]](#) Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

[\[27\]](#) Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

[\[28\]](#) Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» // СЗ РФ. 2004. № 52. Ст. 5270.

[\[29\]](#) Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 23. Ст. 2381.

[\[30\]](#) Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 50. Ст. 5278.

ПРОДОЛЖАЙТЕ ПОЛУЧАТЬ ПРАВОВУЮ АНАЛИТИКУ

Благодарим вас за интерес к нашему обзору.

Этот дайджест — лишь часть аналитических материалов, которые ежедневно готовит наша редакция. Мы внимательно отслеживаем изменения законодательства, анализируем судебную практику, разъяснения государственных органов и формируем практические выводы, которые помогают принимать обоснованные решения.

Большая часть наших материалов доступна только подписчикам. Подписка открывает доступ к полной базе аналитики, эксклюзивным обзорам, расширенным комментариям экспертов, подборкам судебной практики и другим профессиональным материалам, которые не публикуются в открытом доступе.

В знак благодарности за то, что вы скачали этот обзор, мы подготовили для вас **персональный промокод**, который позволит оформить подписку на специальных условиях.

ВАШ ПРОМОКОД

PDF50



Используйте его при оформлении подписки и получите специальные условия доступа к закрытым материалам.



Мы уверены, что качественная правовая аналитика должна не просто информировать о произошедших изменениях, а помогать понимать их значение, оценивать возможные риски и принимать взвешенные решения. Именно поэтому мы уделяем особое внимание глубине анализа, практической применимости выводов и объективности каждой публикации.



Добро пожаловать в сообщество профессионалов, которые ценят достоверную информацию и экспертный подход.