

АВ

Управление в
области охраны
окружающей
среды и
природопользов
ания





От редакции

Уважаемые коллеги!

Благодарю вас за интерес, проявленный к нашей работе.

Сегодня правовое пространство трансформируется особенно динамично.

В этих условиях важно своевременно отслеживать наиболее значимые изменения законодательства, оставаясь в курсе актуальных тенденций и при этом не теряться в потоке избыточной информации.

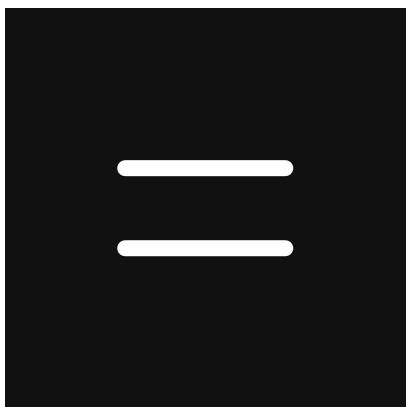
На протяжении многих лет мы занимаемся правовой экспертизой, анализируем большой объем законов и иных нормативных правовых актов, судебной практики и профессиональных публикаций.

Результаты этой работы мы представляем вам в сжатом, систематизированном и концентрированном виде.

На сайте вы найдете учебную, научную и практическую литературу.

Искренне надеюсь, что представленные материалы окажутся полезными в вашей профессиональной деятельности и помогут в принятии правильных решений.

С уважением,
кандидат юридических наук
Алексей Борисов



Управление в области охраны окружающей среды и природопользования

09.08.2026

Общие положения

Управление в области охраны окружающей среды и природопользования является комплексным процессом, объединяющим действия государственных органов, местного самоуправления, общественных организаций и юридических лиц. Оно направлено на реализацию экологического законодательства, охрану природных ресурсов и обеспечение экологической безопасности. Несмотря на различные подходы в научной литературе, все эксперты сходятся во мнении, что эффективное управление требует системного взаимодействия органов власти и применения комплекса функций, методов и инструментов регулирования.

Функции экологического управления включают планирование природопользования, экологическое нормирование, лицензирование, контроль за соблюдением природоохранного законодательства, проведение экологической экспертизы и мониторинг состояния окружающей среды. Эти действия позволяют не только предотвращать негативное воздействие хозяйственной деятельности на природу, но и обеспечивать рациональное использование ресурсов, их восстановление и сохранение для будущих поколений.

Методы управления в сфере охраны окружающей среды разнообразны и делятся на административные, экономические и идеологические. Административные меры включают контроль и надзор, выдачу разрешений и санкций. Экономические методы предполагают налоговые стимулы, льготы, штрафы и компенсации за ущерб природе. Идеологические меры направлены на формирование экологической культуры, просвещение населения и поддержку инициатив, способствующих устойчивому развитию.

Органы управления в области охраны окружающей среды классифицируются на органы общей компетенции и специально уполномоченные органы. К первым относятся Президент Российской Федерации, Правительство Российской

Федерации и региональные органы власти, обеспечивающие стратегическое руководство и координацию природоохранной деятельности. Специальные органы, такие как Минприроды России, Росприроднадзор и Рослесхоз, выполняют конкретные функции контроля, регулирования и управления природными ресурсами.

Эффективное управление охраной окружающей среды и природопользованием предполагает согласованное взаимодействие всех органов власти и участников природопользования, использование многоуровневого подхода к регулированию и интеграцию современных методов контроля и мониторинга. Такой комплексный подход обеспечивает сохранение экосистем, рациональное использование ресурсов и защиту экологических прав граждан, создавая условия для устойчивого развития страны.

Понятие, функции, методы, виды экологического управления

До настоящего времени в научной литературе не сложилось единого подхода к пониманию управления в области охраны окружающей среды и природопользования. Например, М.М. Бринчук под управлением природопользованием и охраной окружающей среды понимает совокупность осуществляемых уполномоченными субъектами действий, направленных на исполнение требований экологического законодательства^[1]. По мнению О.И. Крассова, управление в сфере охраны окружающей среды представляет собой подзаконную исполнительно-распорядительную деятельность государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, основной целью которой является организация обеспечения сохранения окружающей природной среды, ее восстановления и обеспечения экологической безопасности^[2]. Тогда как М.В. Пономарев под управлением в сфере охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности понимает деятельность уполномоченных субъектов (органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических лиц) по реализации своих полномочий, прав и обязанностей в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности^[3].

Дискуссионным в настоящее время является также вопрос о системе органов, осуществляющих управление в области охраны окружающей среды и природопользования. В литературе выделяются широкий и узкий подходы к системе таких органов. Представители широкого подхода включают в систему соответствующих органов управления все три ветви государственной власти (законодательную, исполнительную и судебную). Сторонники узкого подхода включают в систему органов управления в области охраны окружающей среды и природопользования только органы исполнительной власти.

Например, по мнению М.М. Бринчука, определяя место государственного

управления природопользованием и охраной окружающей среды в механизме экологического права, важно подчеркнуть, что оно осуществляется в рамках исполнительной власти государства[4]. Схожей позиции придерживается также О.И. Крассов, который отмечает, что задачи организации управления в сфере охраны окружающей среды возлагаются на органы исполнительной власти, а не на органы законодательной или судебной власти, которые не осуществляют никаких управленческих функций[5]. Тогда как по мнению М.В. Пономарева, органы законодательной власти (представительные органы), осуществляя законодательное регулирование, все же участвуют в осуществлении государственного управления, в том числе в сфере охраны окружающей среды и природопользования[6].

Важно также определить содержание функции управления. Например, М.М. Бринчук по функцией управления понимает постоянное направление деятельности по обеспечению охраны окружающей среды и рационального природопользования[7]. По мнению О.Л. Дубовик, функция управления – это закрепленное в законодательных и иных нормативных правовых актах направление деятельности субъекта или группы субъектов экологического управления по организации охраны окружающей среды и использованию природных ресурсов[8]. Тогда как О.И. Крассов рассматривает функции управления в качестве видов деятельности по специальным направлениям, имеющим особый характер и необходимые для организации эффективной охраны окружающей среды[9].

К функциям управления М.М. Бринчук относит: подзаконное нормотворчество; создание системы органов управления в сфере взаимодействия общества и природы; координация деятельности по управлению природопользованием и охраной окружающей среды; экологическое планирование; экологическое нормирование; экотехническая регламентация; экологическая стандартизация; оценка воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду; экологическая экспертиза; экологическое лицензирование; экологическая сертификация; экологический аудит; экологический мониторинг (наблюдение за состоянием окружающей среды); учет состояния и использования отдельных природных объектов и окружающей среды в целом, а также вредных воздействий; экологическое воспитание и образование; проведение научных исследований по вопросам окружающей среды; экологический контроль; разрешение в административном порядке споров о праве природопользования и охраны окружающей среды[10].

Наряду с функциями управления в литературе выделяются также методы управления. По мнению М.В. Пономарева, успешная реализация управленческих полномочий осуществляется путем применения особых способов воздействия на поведение и деятельность управляемых, т.е. методов управления. В сфере управления охраной окружающей среды и природопользованием принято выделять следующие методы: а) административные; б) экономические; в) идеологические[11].

Важно также привести предлагаемые в литературе подходы к классификации рассматриваемых органов управления. Например, как отмечает М.М. Бринчук, государственное управление использованием природных ресурсов и охраной окружающей среды осуществляют различные государственные органы, наделенные разной компетенцией и функционирующие на разных уровнях. Их можно подразделить на три вида: органы общей компетенции, специально уполномоченные органы и иные органы, на которые возложены отдельные функции по управлению природопользованием и охраной окружающей среды или задачи. По мнению О.Л. Дубовик, органы, осуществляющие по закону или иному уполномочиванию государственное экологическое управление, делятся по своему статусу на общие и специальные, которые, в свою очередь, образуют две группы в зависимости от подчиненности – находящиеся в ведении Правительства РФ и министерств, по масштабам деятельности – на федеральные и территориальные (субъектов РФ) [12]. Тогда как О.И. Крассов выделяет два вида управления в сфере охраны окружающей среды: общее и специальное [13].

[1] Бринчук М.М. Экологическое право: учебник. М., 2010. С. 182.

[2] Крассов О.И. Экологическое право: учебник. М., 2008. С. 138.

[3] Кичигин Н.В., Пономарев М.В., Хлуденева Н.И. Экологическое право: конспект лекций. М., 2009. С. 43.

[4] Бринчук М.М. Экологическое право: учебник. М., 2010. С. 182.

[5] Крассов О.И. Экологическое право: учебник. М., 2008. С. 137.

[6] Кичигин Н.В., Пономарев М.В., Хлуденева Н.И. Экологическое право: конспект лекций. М., 2009. С. 47.

[7] Бринчук М.М. Экологическое право: учебник. М., 2010. С. 183.

[8] Дубовик О.Л. Экологическое право: учебник. М., 2010. С. 245.

[9] Крассов О.И. Экологическое право: учебник. М., 2008. С. 138.

[10] Бринчук М.М. Экологическое право: учебник. М., 2010. С. 183.

[11] Кичигин Н.В., Пономарев М.В., Хлуденева Н.И. Экологическое право: конспект лекций. М., 2009. С. 45 - 46.

[12] Дубовик О.Л. Экологическое право: учебник. М., 2010. С. 250.

[13] Крассов О.И. Экологическое право: учебник. М., 2008. С. 139.

ПРОДОЛЖАЙТЕ ПОЛУЧАТЬ ПРАВОВУЮ АНАЛИТИКУ

Благодарим вас за интерес к нашему обзору.

Этот дайджест — лишь часть аналитических материалов, которые ежедневно готовит наша редакция. Мы внимательно отслеживаем изменения законодательства, анализируем судебную практику, разъяснения государственных органов и формируем практические выводы, которые помогают принимать обоснованные решения.

Большая часть наших материалов доступна только подписчикам. Подписка открывает доступ к полной базе аналитики, эксклюзивным обзорам, расширенным комментариям экспертов, подборкам судебной практики и другим профессиональным материалам, которые не публикуются в открытом доступе.

В знак благодарности за то, что вы скачали этот обзор, мы подготовили для вас **персональный промокод**, который позволит оформить подписку на специальных условиях.

ВАШ ПРОМОКОД

PDF50



Используйте его при оформлении подписки и получите специальные условия доступа к закрытым материалам.



Мы уверены, что качественная правовая аналитика должна не просто информировать о произошедших изменениях, а помогать понимать их значение, оценивать возможные риски и принимать взвешенные решения. Именно поэтому мы уделяем особое внимание глубине анализа, практической применимости выводов и объективности каждой публикации.



Добро пожаловать в сообщество профессионалов, которые ценят достоверную информацию и экспертный подход.