

АВ

Правовое регулирование экологического контроля





От редакции

Уважаемые коллеги!

Благодарю вас за интерес, проявленный к нашей работе.

Сегодня правовое пространство трансформируется особенно динамично.

В этих условиях важно своевременно отслеживать наиболее значимые изменения законодательства, оставаясь в курсе актуальных тенденций и при этом не теряться в потоке избыточной информации.

На протяжении многих лет мы занимаемся правовой экспертизой, анализируем большой объем законов и иных нормативных правовых актов, судебной практики и профессиональных публикаций.

Результаты этой работы мы представляем вам в сжатом, систематизированном и концентрированном виде.

На сайте вы найдете учебную, научную и практическую литературу.

Искренне надеюсь, что представленные материалы окажутся полезными в вашей профессиональной деятельности и помогут в принятии правильных решений.

С уважением,
кандидат юридических наук
Алексей Борисов



Правовое регулирование экологического контроля

18.08.2026

Общие положения

Правовое регулирование экологического контроля представляет собой ключевой инструмент обеспечения соблюдения природоохранного законодательства и рационального природопользования. Оно направлено на предотвращение, выявление и пресечение нарушений в сфере охраны окружающей среды, а также на контроль за соблюдением экологических нормативов и правил хозяйственной деятельности. Эффективная правовая база позволяет интегрировать меры государственного, производственного и общественного контроля в единую систему охраны природы.

Экологический контроль охватывает широкий спектр деятельности, включая контроль за использованием природных ресурсов, выбросами загрязняющих веществ, отходами производства и охраной экосистем. Он выступает инструментом реализации административного и правового механизма охраны окружающей среды, обеспечивая привлечение нарушителей к ответственности и возмещение причиненного экологического вреда. Законодательство определяет объекты, формы и порядок осуществления контроля, создавая четкую правовую основу для всех субъектов природопользования.

Правовое регулирование экологического контроля включает различные формы: государственный экологический надзор, производственный контроль и общественный контроль. Каждая из этих форм имеет свои особенности, полномочия и процедуры. Государственный надзор направлен на централизованное управление и контроль за соблюдением нормативов, производственный – на внутренний контроль предприятий, а общественный – на участие граждан и общественных объединений в мониторинге состояния окружающей среды.

С точки зрения правовой теории, экологический контроль рассматривается как функция управления, гарантия соблюдения законодательства и правовая форма

обеспечения экологической безопасности. Он обеспечивает сбор, обработку и оценку информации о состоянии природных объектов, позволяет принимать управленческие решения и корректировать деятельность субъектов хозяйственной и иной деятельности в целях снижения негативного воздействия на окружающую среду.

Современное законодательство в области экологического контроля также учитывает различие понятий «контроль» и «надзор». Контроль рассматривается как комплексная система действий по проверке и обеспечению соблюдения требований экологического законодательства, тогда как надзор – это форма контроля, не вмешивающаяся в оперативную деятельность субъекта. Четкое разграничение этих понятий позволяет повысить эффективность правового регулирования и создать устойчивую систему защиты окружающей среды.

Правовым проблемам экологического контроля уделяется значительное внимание в научной литературе[1]. Как отмечает Н.В. Кичигин, недостаточно установить экологические требования, экологические нормативы, необходимо обеспечить их неукоснительное соблюдение, привлечение нарушителей к ответственности, возмещение причиненного вреда окружающей среде. Эти задачи выполняет такой инструмент административного механизма охраны окружающей среды, как экологический контроль[2].

Контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) – это система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды (статья 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды»).

Содержание понятия «экологический контроль» раскрывается также в эколого-правовой литературе. Например, А.К. Голиченков под экологическим контролем понимает контроль за использованием природных ресурсов и охраной окружающей природной среды[3]. По мнению М.М. Бринчука, экологический контроль представляет собой деятельность уполномоченных субъектов по проверке и обеспечению соблюдения и исполнения требований экологического законодательства[4]. При этом Н.В. Кичигин отмечает, что экологический контроль в законодательстве понимается в двух смыслах: в узком смысле, как контроль за деятельностью субъектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и в широком, как контроль в области охраны окружающей среды, включая контроль за рациональным использованием и охраной природных ресурсов[5].

По мнению А.К. Голиченкова, в основе концепции экологического контроля лежит понимание его как функции, гарантии и правовой формы экологической деятельности. Экологический контроль как функция управления экологической деятельностью представляет собой систему действий по сбору информации о

подконтрольных объектах, ее обработке, оценке и передаче для принятия управленческих решений в заранее определенных целях. Экологический контроль как гарантия экологической деятельности является способом обеспечения реализации всех других функций экологического управления, элементом экономического механизма решения экологических проблем, а издаваемые для или в процессе его осуществления акты применения права - элементом правового механизма природопользования и охраны окружающей природной среды. Экологический контроль как правовая форма экологической деятельности представляет собой систему действий по обеспечению соблюдения законодательства об экологической безопасности, об охране окружающей природной среды, об использовании природных ресурсов, применению предусмотренных им мер государственного принуждения, а также формирования адекватного происходящим в этой области изменениям нового законодательства, в том числе путем прямого контроля, экспертизы законопроектов[6].

Главой XI Федерального закона «Об охране окружающей среды» предусматривается осуществление государственного экологического надзора, производственного экологического контроля и общественного экологического контроля. Ранее существовал еще муниципальный экологический контроль, который был упразднен 2008 году[7]. По мнению С.А. Боголюбова, развитие малого и среднего бизнеса предполагает восстановление муниципального экологического контроля. Введенный Федеральным законом «Об охране окружающей среды» муниципальный контроль охраны окружающей среды показал в ряде городов и иных муниципальных образований свою силу[8].

Важное значение имеет разграничение понятий «контроль» и «надзор». Как отмечает Н.В. Кичигин, в юридической литературе разграничению понятий «контроль» и «надзор» уделялось значительное внимание. Согласно традиционной трактовке контроля и надзора, надзор есть разновидность контроля, только без вмешательства в оперативную деятельность хозяйствующего субъекта. Однако сейчас получает распространение взгляд на контроль и надзор как на самостоятельные формы деятельности, построенные на разных принципах[9].

[1] См., например, Голиченков А.К. Экологический контроль: теория, практика правового регулирования: дис. ... докт. юрид. наук. М., 1992.; Кичигин Н.В. Правовые проблемы муниципального экологического контроля: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004.; Кичигин Н.В. Правовые проблемы публичного экологического контроля (надзора): монография. М. 2012.

[2] Кичигин Н.В., Пономарев М.В., Хлуденева Н.И. Экологическое право: конспект лекций. М., 2009. С. 85.

[3] Голиченков А.К. Экологический контроль: теория, практика правового регулирования: дис. ... докт. юрид. наук. М., 1992.

- [4] Бринчук М.М. Экологическое право: учебник. М., 2010. С. 353.
- [5] Институты экологического права / Рук. авт. кол., отв. ред. С.А. Боголюбов. М., 2010. С. 149.
- [6] Голиченков А.К. Экологический контроль: теория, практика правового регулирования: дис. ... докт. юрид. наук. М., 1992.
- [7] См. Федеральный закон от 24.06.2008 № 93-ФЗ «О внесении изменений в статью 64 Федерального закона «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 2008. № 26. Ст. 3012.
- [8] Боголюбов С.А. Экономико-правовые проблемы охраны окружающей среды // Законодательство и экономика. 2009. № 7.
- [9] Институты экологического права / Рук. авт. кол., отв. ред. С.А. Боголюбов. М., 2010. С. 151.

ПРОДОЛЖАЙТЕ ПОЛУЧАТЬ ПРАВОВУЮ АНАЛИТИКУ

Благодарим вас за интерес к нашему обзору.

Этот дайджест — лишь часть аналитических материалов, которые ежедневно готовит наша редакция. Мы внимательно отслеживаем изменения законодательства, анализируем судебную практику, разъяснения государственных органов и формируем практические выводы, которые помогают принимать обоснованные решения.

Большая часть наших материалов доступна только подписчикам. Подписка открывает доступ к полной базе аналитики, эксклюзивным обзорам, расширенным комментариям экспертов, подборкам судебной практики и другим профессиональным материалам, которые не публикуются в открытом доступе.

В знак благодарности за то, что вы скачали этот обзор, мы подготовили для вас **персональный промокод**, который позволит оформить подписку на специальных условиях.

ВАШ ПРОМОКОД

PDF50



Используйте его при оформлении подписки и получите специальные условия доступа к закрытым материалам.



Мы уверены, что качественная правовая аналитика должна не просто информировать о произошедших изменениях, а помогать понимать их значение, оценивать возможные риски и принимать взвешенные решения. Именно поэтому мы уделяем особое внимание глубине анализа, практической применимости выводов и объективности каждой публикации.



Добро пожаловать в сообщество профессионалов, которые ценят достоверную информацию и экспертный подход.