

АВ

Правовое
регулирование
платы за
природопользов
ание





От редакции

Уважаемые коллеги!

Благодарю вас за интерес, проявленный к нашей работе.

Сегодня правовое пространство трансформируется особенно динамично.

В этих условиях важно своевременно отслеживать наиболее значимые изменения законодательства, оставаясь в курсе актуальных тенденций и при этом не теряться в потоке избыточной информации.

На протяжении многих лет мы занимаемся правовой экспертизой, анализируем большой объем законов и иных нормативных правовых актов, судебной практики и профессиональных публикаций.

Результаты этой работы мы представляем вам в сжатом, систематизированном и концентрированном виде.

На сайте вы найдете учебную, научную и практическую литературу.

Искренне надеюсь, что представленные материалы окажутся полезными в вашей профессиональной деятельности и помогут в принятии правильных решений.

С уважением,
кандидат юридических наук
Алексей Борисов



Правовое регулирование платы за природопользование

22.08.2026

Общие положения

Правовое регулирование платы за природопользование основывается на принципе платности, закреплённом в федеральном законодательстве, и направлено на рациональное использование природных ресурсов с учётом охраны окружающей среды. Платность природопользования проявляется в различных сферах – земельные участки, недра, леса, водные объекты, животный мир и водные биоресурсы – и предполагает установление обязательных платежей, налогов и сборов, регулируемых соответствующими законами и подзаконными актами.

В сфере земельного законодательства плата за пользование землей осуществляется через земельный налог и арендную плату. Размер арендной платы определяется договорами аренды, нормативными актами органов государственной власти и кадастровой стоимостью земельных участков. При несвоевременном введении объектов недвижимости в эксплуатацию возможен повышенный размер арендной платы, что стимулирует рациональное использование земельных ресурсов.

При пользовании недрами установлены разовые и регулярные платежи, сборы за участие в конкурсах и аукционах, а также налог на добычу полезных ископаемых. Налогоплательщиками признаются пользователи недр, а объектом налогообложения – добытые полезные ископаемые, включая компоненты, извлекаемые попутно. Такой механизм обеспечивает финансовую ответственность недропользователей и стимулирует рациональное освоение недр.

Использование лесов и водных объектов также сопровождается платой. За лесные ресурсы взимается арендная плата или плата по договору купли-продажи лесных насаждений, а за водные объекты – плата за пользование и водный налог. Размер платы определяется с учётом объема используемых ресурсов, площади участка и экологических условий региона, что способствует сохранению экосистем и рациональному использованию природных богатств.

Платность использования животного мира и водных биоресурсов закреплена в законодательстве о животном мире и о рыболовстве. Пользователи обязаны уплачивать сборы за разрешенное пользование, а сверхлимитное или несанкционированное использование влечет санкции. Объектами налогообложения признаются конкретные виды животных и водных биоресурсов, а ставки сборов устанавливаются налоговым законодательством, что обеспечивает баланс между экономическими интересами пользователей и охраной природных ресурсов.

В числе основных принципов охраны окружающей среды предусмотрен принцип платности природопользования и возмещения вреда окружающей среде (статья 3 Федерального закона «Об охране окружающей среды»). Содержание указанного принципа раскрывается в природоресурсных законах.

Платность использования земли

Одним из принципов земельного законодательства является принцип платности использования земли, согласно которому любое использование земли осуществляется за плату, за исключением случаев, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (пункт 7 части 1 статьи 1 ЗК РФ). Указанное положение дополняется в части 1 статьи 65 ЗК РФ, согласно которой использование земли в Российской Федерации является платным. Формами платы за использование земли являются земельный налог (до введения в действие налога на недвижимость) и арендная плата. Порядок исчисления и уплаты земельного налога устанавливается законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

За земли, переданные в аренду, взимается арендная плата. Порядок определения размера арендной платы, порядок, условия и сроки внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления. Размер арендной платы является существенным условием договора аренды земельного участка [\[1\]](#).

В случае, если по истечении трех лет с даты предоставления в аренду земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для жилищного строительства, за исключением случаев предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства, не введен в эксплуатацию построенный на таком земельном участке объект недвижимости, арендная плата за такой земельный участок устанавливается в размере не менее двукратной налоговой ставки земельного налога на соответствующий земельный участок, если иное не установлено земельным законодательством.

Порядок, условия и сроки внесения арендной платы за земельные участки,

находящиеся в частной собственности, устанавливаются договорами аренды земельных участков.

Для целей налогообложения и в иных случаях, предусмотренных ЗК РФ, федеральными законами, устанавливается кадастровая стоимость земельного участка. Кадастровая стоимость земельного участка также может применяться для определения арендной платы за земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности.

Земельный налог регулируется главой 31 раздела X Налогового кодекса Российской Федерации [2] (далее – НК РФ). Налогоплательщиками земельного налога признаются юридические и физические лица, обладающие земельными участками, на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения [3]. Объектом налогообложения признаются земельные участки, расположенные в пределах муниципального образования (городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя), на территории которого введен налог [4]. Налоговая база определяется как кадастровая стоимость земельных участков [5].

Платность пользования недрами

При пользовании недрами уплачиваются следующие платежи: разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, включая разовые платежи, уплачиваемые при изменении границ участков недр, предоставленных в пользование; регулярные платежи за пользование недрами; сбор за участие в конкурсе (аукционе); другие налоги и сборы, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Налог на добычу полезных ископаемых регулируется главой 26 раздела VIII НК РФ. Налогоплательщиками налога на добычу полезных ископаемых признаются организации и индивидуальные предприниматели, признаваемые пользователями недр в соответствии с законодательством Российской Федерации [6].

Объектом налогообложения налогом на добычу полезных ископаемых, если иное не предусмотрено пунктом 2 настоящей статьи, признаются: 1) полезные ископаемые, добытые из недр на территории Российской Федерации на участке недр (в том числе из залежи углеводородного сырья), предоставленном налогоплательщику в пользование в соответствии с законодательством Российской Федерации. 2) полезные ископаемые, извлеченные из отходов (потерь) добывающего производства, если такое извлечение подлежит отдельному лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах; 3) полезные ископаемые, добытые из недр за пределами территории Российской Федерации, если эта добыча осуществляется на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации (а также арендуемых у иностранных государств или используемых на основании международного

договора) на участке недр, предоставленном налогоплательщику в пользование [\[7\]](#).

Налоговая база определяется налогоплательщиком самостоятельно в отношении каждого добытого полезного ископаемого (в том числе полезных компонентов, извлекаемых из недр попутно при добыче основного полезного ископаемого) [\[8\]](#).

Платность использования лесов

Платность использования лесов предусмотрена в качестве принципа лесного законодательства (пункт 11 статьи 1 ЛК РФ). За использование лесов вносится арендная плата или плата по договору купли-продажи лесных насаждений [\[9\]](#).

Арендная плата за использование лесов

Размер арендной платы определяется на основе минимального размера арендной платы. При использовании лесного участка с изъятием лесных ресурсов минимальный размер арендной платы определяется как произведение ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и объема изъятия лесных ресурсов на арендуемом лесном участке.

При использовании лесного участка без изъятия лесных ресурсов минимальный размер арендной платы определяется как произведение ставки платы за единицу площади лесного участка и площади арендуемого лесного участка.

Для аренды лесного участка, находящегося в федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности, ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления (статья 73 ЛК РФ).

Плата по договору купли-продажи лесных насаждений

Плата по договору купли-продажи лесных насаждений, за исключением платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, определяется на основе минимального размера платы. Минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений определяется как произведение ставки платы за единицу объема древесины и объема подлежащей заготовке древесины.

Ставки платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления. Плата по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд определяется по ставкам, устанавливаемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации (статья 76 ЛК РФ).

Платность использования водных объектов

В качестве основных принципов водного законодательства, в том числе предусматриваются: платность использования водных объектов. Пользование водными объектами осуществляется за плату, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации (пункт 14 статьи 3 ВК РФ), а также экономическое стимулирование охраны водных объектов. При определении платы за пользование водными объектами учитываются расходы водопользователей на мероприятия по охране водных объектов (пункт 15 статьи 3 ВК РФ).

Формами платы за пользование водными объектами являются: плата за пользование водным объектом, а также водный налог.

Плата за пользование водным объектом

Договором водопользования предусматривается плата за пользование водным объектом или его частью. Плата за пользование водными объектами устанавливается на основе следующих принципов: 1) стимулирование экономного использования водных ресурсов, а также охраны водных объектов; 2) дифференциация ставок платы за пользование водными объектами в зависимости от речного бассейна; 3) равномерность поступления платы за пользование водными объектами в течение календарного года.

Ставки платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, порядок расчета и взимания такой платы устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления (статья 20 ВК РФ).

Водный налог регулируется главой 25.2 раздела VIII НК РФ. Налогоплательщиками водного налога признаются организации и физические лица, осуществляющие специальное и (или) особое водопользование в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаваемое объектом налогообложения. Не признаются налогоплательщиками организации и физические лица, осуществляющие водопользование на основании договоров водопользования или решений о предоставлении водных объектов в пользование, соответственно заключенных и принятых после введения в действие Водного кодекса Российской Федерации [\[10\]](#).

Объектами налогообложения водным налогом признаются следующие виды пользования водными объектами: 1) забор воды из водных объектов; 2) использование акватории водных объектов, за исключением лесосплава в плотках и кошелях; 3) использование водных объектов без забора воды для целей гидроэнергетики; 4) использование водных объектов для целей сплава древесины в плотках и кошелях [\[11\]](#).

По каждому виду водопользования, признаваемому объектом налогообложения налоговая база определяется налогоплательщиком отдельно в отношении каждого водного объекта. В случае, если в отношении водного объекта установлены различные налоговые ставки, налоговая база определяется налогоплательщиком применительно к каждой налоговой ставке [\[12\]](#).

Платность пользования животным миром и водными биологическими ресурсами

Платность пользования животным миром

В числе основных принципов государственного управления в области охраны и устойчивого использования объектов животного мира предусмотрен принцип платности пользования животным миром (статья 12 Федерального закона «О животном мире»)

Согласно статье 52 Федерального закона «О животном мире», пользователи объектами животного мира, получающие в установленном порядке разрешение на пользование объектами животного мира на территории Российской Федерации, уплачивают сборы за пользование объектами животного мира в размерах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах и законодательством в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов. При этом уплата сбора за пользование объектами животного мира не освобождает природопользователя от выполнения мероприятий по охране объектов животного мира, среды их обитания и возмещения причиненного им вреда.

Пользование животным миром осуществляется с соблюдением федеральных и региональных лимитов и нормативов, разрабатываемых в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и другими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (часть 3 статьи 35 Федерального закона «О животном мире»). При этом сверхлимитное и нерациональное пользование объектами животного мира влечет взыскание штрафа в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пользование объектами животного мира, не включенными в перечень объектов животного мира, изъятие которых из среды их обитания без разрешения запрещено [\[13\]](#), может осуществляться бесплатно, если это не связано с получением разрешения на пользование животным миром.

Платность использования водных биоресурсов

В числе основных принципов законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов предусмотрен принцип платности использования

водных биоресурсов, согласно которому любое использование водных биоресурсов осуществляется за плату, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами (пункт 9 части 1 статьи 2 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»).

Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов регулируется главой 25.1 раздела VIII НК РФ.

Плательщиками сбора за пользование объектами животного мира, за исключением объектов животного мира, относящихся к объектам водных биологических ресурсов, признаются организации и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, получающие в установленном порядке разрешение на добычу объектов животного мира на территории Российской Федерации. Плательщиками сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов признаются организации и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, получающие в установленном порядке разрешение на добычу (вылов) водных биологических ресурсов во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также в Азовском, Каспийском, Баренцевом морях и в районе архипелага Шпицберген [14].

Объектами обложения признаются: объекты животного мира в соответствии с перечнем, установленным НК РФ, изъятие которых из среды их обитания осуществляется на основании разрешения на добычу объектов животного мира, выдаваемого в соответствии с законодательством Российской Федерации; объекты водных биологических ресурсов в соответствии с перечнем, установленным НК РФ, изъятие которых из среды их обитания осуществляется на основании разрешения на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, выдаваемого в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе объекты водных биологических ресурсов, подлежащие изъятию из среды их обитания в качестве разрешенного прилова [15]. Ставки сбора устанавливаются НК РФ за каждый объект животного мира и водных биологических ресурсов [16].

[1] Согласно пункту 1 статьи 432 ГК РФ, договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение. Таким образом, договор аренды земельного участка, в котором отсутствуют положения о предмете договора и (или) о размере арендной платы, считается незаключенным.

[2] Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ // СЗ РФ. 2000. № 32. Ст. 3340.

[3] Пункт 1 статьи 388 НК РФ.

[4] Пункт 1 статьи 389 НК РФ.

[5] Пункт 1 статьи 390 НК РФ.

[6] Статья 334 НК РФ.

[7] Пункт 1 статьи 336 НК РФ.

[8] Пункт 1 статьи 339 НК РФ.

[9] Статья 94 ЛК РФ.

[10] Статья 333.8 НК РФ.

[11] Пункт 1 статьи 333.9 НК РФ.

[12] Пункт 1 статьи 333.10 НК РФ.

[13] *«Перечень объектов животного мира, изъятие которых из среды их обитания без разрешения запрещено, определяется специально уполномоченными государственными органами Российской Федерации по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания» (часть 4 статьи 34 Федерального закона «О животном мире»).*

[14] Статья 333.1 НК РФ.

[15] Пункт 1 статьи 333.2 НК РФ.

[16] Пункт 1 статьи 333.3 НК РФ.

ПРОДОЛЖАЙТЕ ПОЛУЧАТЬ ПРАВОВУЮ АНАЛИТИКУ

Благодарим вас за интерес к нашему обзору.

Этот дайджест — лишь часть аналитических материалов, которые ежедневно готовит наша редакция. Мы внимательно отслеживаем изменения законодательства, анализируем судебную практику, разъяснения государственных органов и формируем практические выводы, которые помогают принимать обоснованные решения.

Большая часть наших материалов доступна только подписчикам. Подписка открывает доступ к полной базе аналитики, эксклюзивным обзорам, расширенным комментариям экспертов, подборкам судебной практики и другим профессиональным материалам, которые не публикуются в открытом доступе.

В знак благодарности за то, что вы скачали этот обзор, мы подготовили для вас **персональный промокод**, который позволит оформить подписку на специальных условиях.

ВАШ ПРОМОКОД

PDF50



Используйте его при оформлении подписки и получите специальные условия доступа к закрытым материалам.



Мы уверены, что качественная правовая аналитика должна не просто информировать о произошедших изменениях, а помогать понимать их значение, оценивать возможные риски и принимать взвешенные решения. Именно поэтому мы уделяем особое внимание глубине анализа, практической применимости выводов и объективности каждой публикации.



Добро пожаловать в сообщество профессионалов, которые ценят достоверную информацию и экспертный подход.