

АВ

Правовое
регулирование
платы за
негативное
воздействие на
окружающую
среду





От редакции

Уважаемые коллеги!

Благодарю вас за интерес, проявленный к нашей работе.

Сегодня правовое пространство трансформируется особенно динамично.

В этих условиях важно своевременно отслеживать наиболее значимые изменения законодательства, оставаясь в курсе актуальных тенденций и при этом не теряться в потоке избыточной информации.

На протяжении многих лет мы занимаемся правовой экспертизой, анализируем большой объем законов и иных нормативных правовых актов, судебной практики и профессиональных публикаций.

Результаты этой работы мы представляем вам в сжатом, систематизированном и концентрированном виде.

На сайте вы найдете учебную, научную и практическую литературу.

Искренне надеюсь, что представленные материалы окажутся полезными в вашей профессиональной деятельности и помогут в принятии правильных решений.

С уважением,
кандидат юридических наук
Алексей Борисов



Правовое регулирование платы за негативное воздействие на окружающую среду

19.08.2026

Общие положения

Правовое регулирование платы за негативное воздействие на окружающую среду направлено на компенсацию ущерба, причиняемого хозяйственной и иной деятельностью окружающей среде. В соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды», негативное воздействие охватывает выбросы, сбросы, загрязнение почв и недр, размещение отходов, шумовое и физическое воздействие, а также иные виды влияния на экологические системы. Плата за такое воздействие является обязательной и регулируется государством.

Порядок исчисления и взимания платы устанавливается Правительством Российской Федерации. При этом внесение платы не освобождает субъекты хозяйственной деятельности от выполнения мероприятий по охране окружающей среды и возмещения причиненного вреда. Такой подход обеспечивает комплексный механизм экономической ответственности, стимулируя соблюдение экологических норм и снижение негативного воздействия на природу.

Вопрос о природе платы за экологическое воздействие вызывает дискуссии в правовой литературе. По мнению экспертов, плата не является налогом, поскольку налоговое законодательство не относит её к числу налогов. Конституционный Суд Российской Федерации подчеркнул, что данные платежи имеют индивидуально-возмездный и компенсационный характер и представляют собой фискальный сбор за государственные меры по охране и восстановлению окружающей среды.

Размер платы определяется с учетом базовых нормативов, установленных для каждого вида загрязнения, степени опасности веществ и природных факторов регионов. Дополнительно вводятся коэффициенты, учитывающие экологическую значимость территорий, природно-климатические условия и социально-культурные особенности. Плата рассчитывается как произведение ставок на объем загрязнения и суммируется по видам вредного воздействия.

Для сверхлимитного загрязнения предусмотрены повышающие коэффициенты, а при отсутствии разрешений вся масса загрязняющих веществ считается сверхлимитной. Экономический эффект платы разделяется: платежи в пределах допустимых норм включаются в себестоимость продукции, тогда как плата за сверхлимитное загрязнение отражается на прибыли природопользователя. Такой механизм стимулирует предприятия минимизировать экологический ущерб и обеспечивает справедливое распределение экономических последствий экологических рисков.

Негативное воздействие на окружающую среду - это воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды (статья 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды»).

Негативное воздействие на окружающую среду является платным. К видам негативного воздействия на окружающую среду относятся: выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ и иных веществ; сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади; загрязнение недр, почв; размещение отходов производства и потребления; загрязнение окружающей среды шумом, теплом, электромагнитными, ионизирующими и другими видами физических воздействий; иные виды негативного воздействия на окружающую среду.

Порядок исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду устанавливается Правительством Российской Федерации. Внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду не освобождает субъектов хозяйственной и иной деятельности от выполнения мероприятий по охране окружающей среды и возмещения вреда окружающей среде (статья 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды»).

В эколого-правовой литературе порождает дискуссии вопрос относительно того, является ли плата за негативное воздействие на окружающую среду налогом. По мнению Н.И. Хлуденевой, несмотря на то, что юридическая природа платы за негативное воздействие на окружающую среду и действующих в стране налоговых платежей во многом схожа, отнести данный вид платежей к числу налоговых платежей в настоящее время нельзя – НК РФ не причисляет данный вид платы ни к одному из видов налогов, устанавливаемых на территории Российской Федерации^[1].

В Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 10.12.2002 № 284-О^[2] отмечается, что платежи за негативное воздействие на окружающую среду являются обязательными публично-правовыми платежами (в рамках финансово-правовых отношений) за осуществление государством мероприятий по охране окружающей среды и ее восстановлению от последствий хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное на нее влияние в пределах установленных государством нормативов такого допустимого воздействия. Они носят

индивидуально-возмездный и компенсационный характер и являются по своей правовой природе не налогом, а фискальным сбором.

В Порядке определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия [\[3\]](#) предусматривается установление двух видов базовых нормативов платы: 1) за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия в пределах допустимых нормативов; 2) за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия в пределах установленных лимитов (временно согласованных нормативов).

Базовые нормативы платы устанавливаются по каждому ингредиенту загрязняющего вещества (отхода), виду вредного воздействия с учетом степени опасности их для окружающей природной среды и здоровья населения. Для отдельных регионов и бассейнов рек устанавливаются коэффициенты к базовым нормативам платы, учитывающие экологические факторы - природно-климатические особенности территорий, значимость природных и социально-культурных объектов. Дифференцированные ставки платы определяются умножением базовых нормативов платы на коэффициенты, учитывающие экологические факторы.

Плата за загрязнение окружающей природной среды в размерах, не превышающих установленные природопользователю предельно допустимые нормативы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, объемы размещения отходов, уровни вредного воздействия, определяется путем умножения соответствующих ставок платы на величину указанных видов загрязнения и суммирования полученных произведений по видам загрязнения.

Плата за загрязнение окружающей природной среды в пределах установленных лимитов определяется путем умножения соответствующих ставок платы на разницу между лимитными и предельно допустимыми выбросами, сбросами загрязняющих веществ, объемами размещения отходов, уровнями вредного воздействия и суммирования полученных произведений по видам загрязнения.

Плата за сверхлимитное загрязнение окружающей природной среды определяется путем умножения соответствующих ставок платы за загрязнение в пределах установленных лимитов на величину превышения фактической массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, объемов размещения отходов уровней вредного воздействия над установленными лимитами, суммирования полученных произведений по видам загрязнения и умножения этих сумм на пятикратный повышающий коэффициент.

В случае отсутствия у природопользователя оформленного в установленном порядке разрешения на выброс, сброс загрязняющих веществ, размещение отходов вся масса загрязняющих веществ учитывается как сверхлимитная [\[4\]](#). По мнению Г.П. Серова, плата за загрязнение окружающей среды в пределах

установленных предельно допустимых нормативов относится на издержки (себестоимость) производства. Это означает, что в конечном итоге платежи в этой части возмещаются потребителями. Такое положение вполне обоснованно, так как за негативное воздействие, неустраняемое при данном уровне техники и технологий, должно расплачиваться все общество, если хочет потреблять те или иные материальные блага. Плата за загрязнение сверх установленных нормативов относится на прибыль, остающуюся в распоряжении природопользователей[5].

[1] Институты экологического права / Рук. авт. кол., отв. ред. С.А. Боголюбов. М., 2010. С. 90.

[2] Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 10.12.2002 № 284-О «По запросу Правительства Российской Федерации о проверке конституционности Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» и статьи 7 Федерального закона «О введении в действие части первой Налогового кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 52. Ст. 5290.

[3] Пункт 2 Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.1992 № 632 // САПП РФ. 1992. № 10. Ст. 726).

[4] Пункты 2-6 Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия.

[5] Экологическое право: учебник / Под ред. С.А. Боголюбова. М. 2010. С. 102.

ПРОДОЛЖАЙТЕ ПОЛУЧАТЬ ПРАВОВУЮ АНАЛИТИКУ

Благодарим вас за интерес к нашему обзору.

Этот дайджест — лишь часть аналитических материалов, которые ежедневно готовит наша редакция. Мы внимательно отслеживаем изменения законодательства, анализируем судебную практику, разъяснения государственных органов и формируем практические выводы, которые помогают принимать обоснованные решения.

Большая часть наших материалов доступна только подписчикам. Подписка открывает доступ к полной базе аналитики, эксклюзивным обзорам, расширенным комментариям экспертов, подборкам судебной практики и другим профессиональным материалам, которые не публикуются в открытом доступе.

В знак благодарности за то, что вы скачали этот обзор, мы подготовили для вас **персональный промокод**, который позволит оформить подписку на специальных условиях.

ВАШ ПРОМОКОД

PDF50



Используйте его при оформлении подписки и получите специальные условия доступа к закрытым материалам.



Мы уверены, что качественная правовая аналитика должна не просто информировать о произошедших изменениях, а помогать понимать их значение, оценивать возможные риски и принимать взвешенные решения. Именно поэтому мы уделяем особое внимание глубине анализа, практической применимости выводов и объективности каждой публикации.



Добро пожаловать в сообщество профессионалов, которые ценят достоверную информацию и экспертный подход.