

АВ

Правовое
регулирование
управления
использованием
и охраной недр





От редакции

Уважаемые коллеги!

Благодарю вас за интерес, проявленный к нашей работе.

Сегодня правовое пространство трансформируется особенно динамично.

В этих условиях важно своевременно отслеживать наиболее значимые изменения законодательства, оставаясь в курсе актуальных тенденций и при этом не теряться в потоке избыточной информации.

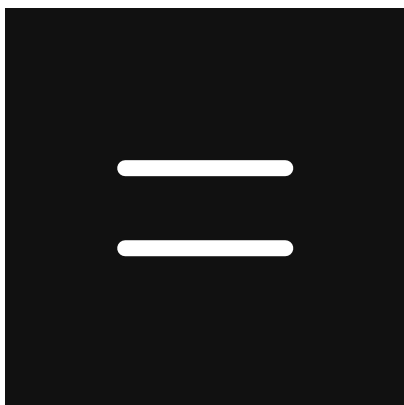
На протяжении многих лет мы занимаемся правовой экспертизой, анализируем большой объем законов и иных нормативных правовых актов, судебной практики и профессиональных публикаций.

Результаты этой работы мы представляем вам в сжатом, систематизированном и концентрированном виде.

На сайте вы найдете учебную, научную и практическую литературу.

Искренне надеюсь, что представленные материалы окажутся полезными в вашей профессиональной деятельности и помогут в принятии правильных решений.

С уважением,
кандидат юридических наук
Алексей Борисов



Правовое регулирование управления использованием и охраной недр

11.08.2026

Общие положения

Управление использованием и охраной недр в Российской Федерации основывается на комплексной системе правового регулирования, включающей лицензирование, государственное геологическое изучение, учет и регистрацию недропользования, а также надзор за соблюдением законодательства в этой сфере. Основная цель такого регулирования – обеспечение рационального использования недр, сохранение минерально-сырьевой базы и предотвращение негативного воздействия на окружающую среду. Важнейшим инструментом является лицензия на пользование недрами, закрепляющая права и обязанности недропользователей и определяющая условия ведения работ на конкретных участках.

Лицензирование недропользования обеспечивает предоставление участков недр в пользование как федеральными органами, так и органами власти субъектов Российской Федерации. Лицензия удостоверяет право на проведение геологических и добычных работ, использование отходов, создание особо охраняемых геологических объектов, сбор геологических коллекций. Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра) отвечает за оформление, регистрацию и контроль лицензий, а также ведет учет заявок и вносит изменения по мере необходимости.

Государственное геологическое изучение недр является ключевым элементом системы управления. Оно включает картирование территории, поиски и оценку месторождений, мониторинг состояния недр и прогнозирование геологических процессов. Работы выполняются в рамках государственных программ и проектов, финансируемых как федеральным бюджетом, так и за счет средств недропользователей, с обязательной экспертизой проектов в уполномоченных органах.

Государственный учет и регистрация направлены на систематизацию информации

о работах по геологическому изучению, участках недр и выданных лицензиях. Ведение единого государственного реестра обеспечивает прозрачность и контроль за использованием недр, а также служит основой для планирования и регулирования добычи полезных ископаемых. Роснедра выполняет функции учета, регистрации и информационного обеспечения пользователей и органов власти.

Государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр преследует цель предупреждения и устранения нарушений законодательства о недрах и международных обязательств Российской Федерации. Надзор осуществляется как на федеральном, так и на региональном уровне и включает проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. При проведении контроля применяются положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», обеспечивая законность и прозрачность проверочных процедур.

В числе основных функций управления в сфере использования и охраны недр можно выделить: лицензирование недропользования, государственное геологическое изучение недр, государственный учет и государственную регистрацию, государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, государственный горный надзор.

Лицензирование недропользования

Предоставление недр в пользование, в том числе предоставление их в пользование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, включающей установленной формы бланк с Государственным гербом Российской Федерации, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами.

Предоставление участка (участков) недр в пользование на условиях соглашения о разделе продукции оформляется лицензией на пользование недрами. Лицензия удостоверяет право пользования указанным участком (участками) недр на условиях соглашения, определяющего все необходимые условия пользования недрами в соответствии с Федеральным законом «О соглашениях о разделе продукции» и законодательством Российской Федерации о недрах.

Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий. Между уполномоченными на то органами государственной власти и пользователем недр может быть заключен договор, устанавливающий условия пользования таким участком, а также обязательства сторон по выполнению

указанного договора.

Лицензия удостоверяет право проведения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых, использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, образования особо охраняемых геологических объектов, сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.

Допускается предоставление лицензий на несколько видов пользования недрами. Предоставление земельного участка для проведения работ, связанных с геологическим изучением и иным использованием недр, осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, после утверждения проекта проведения указанных работ (статья 11 Закона Российской Федерации «О недрах»).

Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра), в том числе осуществляет: организационное обеспечение государственной системы лицензирования пользования недрами; учет поступающих заявок на получение лицензий, информирование о них органов исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации; выдачу, оформление и регистрацию лицензий на пользование недрами; внесение изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформление лицензий (раздел II Положения о Федеральном агентстве по недропользованию)[\[1\]](#).

Государственное геологическое изучение недр

В Российской Федерации осуществляется государственное геологическое изучение недр, в задачи которого входит: геологическое картирование территории Российской Федерации и ее континентального шельфа, поиски и оценка месторождений полезных ископаемых в соответствии с государственными программами, мониторинг состояния недр и прогнозирование происходящих в них процессов, сбор и хранение информации о недрах, состоянии минерально-сырьевой базы и другие виды работ, связанные с геологическим изучением недр.

Организация государственного геологического изучения недр возлагается на федеральный орган управления государственным фондом недр. Осуществление полномочий в области организации государственного геологического изучения недр возложено на Федеральное агентство по недропользованию (пункт 5.2.1 Положения о Федеральном агентстве по недропользованию).

Работы по геологическому изучению недр, поискам, разведке месторождений полезных ископаемых, осуществляемые за счет средств федерального бюджета и иных средств, проводятся в соответствии с утвержденными в установленном порядке проектами, экспертиза которых проводится в федеральном органе управления государственным фондом недр или его территориальном органе за

счет средств пользователей недр (статья 36.1 Закона Российской Федерации «О недрах»).

Государственный учет и государственная регистрация

Государственному учету и включению в государственный реестр подлежат работы по геологическому изучению недр, участки недр, предоставленные для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей, и лицензии на пользование недрами. Государственный учет и ведение государственного реестра осуществляются по единой системе в порядке [\[2\]](#), устанавливаемом федеральным органом управления государственным фондом недр (статья 28 Закона Российской Федерации «О недрах»).

Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра), в том числе осуществляет ведение государственного учета и обеспечение ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей, и лицензий на пользование недрами (пункт 5.4.2 Положения о Федеральном агентстве по недропользованию).

Государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр

Задачами государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений пользователями недр требований международных договоров Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о недрах и утвержденных в установленном законодательством Российской Федерации порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр.

Государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (федеральный государственный надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный надзор) согласно их компетенции в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

К отношениям, связанным с осуществлением государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении

государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (статья 37 Закона Российской Федерации «О недрах»).

[1] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 17.06.2004 № 293 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по недропользованию».

[2] См. приказ Минприроды России от 03.04.2013 № 121 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по предоставлению государственной услуги по ведению государственного учета и обеспечению ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей, и лицензий на пользование недрами» // БНА ФОИВ. 2013. № 40.

ПРОДОЛЖАЙТЕ ПОЛУЧАТЬ ПРАВОВУЮ АНАЛИТИКУ

Благодарим вас за интерес к нашему обзору.

Этот дайджест — лишь часть аналитических материалов, которые ежедневно готовит наша редакция. Мы внимательно отслеживаем изменения законодательства, анализируем судебную практику, разъяснения государственных органов и формируем практические выводы, которые помогают принимать обоснованные решения.

Большая часть наших материалов доступна только подписчикам. Подписка открывает доступ к полной базе аналитики, эксклюзивным обзорам, расширенным комментариям экспертов, подборкам судебной практики и другим профессиональным материалам, которые не публикуются в открытом доступе.

В знак благодарности за то, что вы скачали этот обзор, мы подготовили для вас **персональный промокод**, который позволит оформить подписку на специальных условиях.

ВАШ ПРОМОКОД

PDF50



Используйте его при оформлении подписки и получите специальные условия доступа к закрытым материалам.



Мы уверены, что качественная правовая аналитика должна не просто информировать о произошедших изменениях, а помогать понимать их значение, оценивать возможные риски и принимать взвешенные решения. Именно поэтому мы уделяем особое внимание глубине анализа, практической применимости выводов и объективности каждой публикации.



Добро пожаловать в сообщество профессионалов, которые ценят достоверную информацию и экспертный подход.