

АВ

Правовое регулирование использования и охраны лесов





От редакции

Уважаемые коллеги!

Благодарю вас за интерес, проявленный к нашей работе.

Сегодня правовое пространство трансформируется особенно динамично.

В этих условиях важно своевременно отслеживать наиболее значимые изменения законодательства, оставаясь в курсе актуальных тенденций и при этом не теряться в потоке избыточной информации.

На протяжении многих лет мы занимаемся правовой экспертизой, анализируем большой объем законов и иных нормативных правовых актов, судебной практики и профессиональных публикаций.

Результаты этой работы мы представляем вам в сжатом, систематизированном и концентрированном виде.

На сайте вы найдете учебную, научную и практическую литературу.

Искренне надеюсь, что представленные материалы окажутся полезными в вашей профессиональной деятельности и помогут в принятии правильных решений.

С уважением,
кандидат юридических наук
Алексей Борисов



Правовое регулирование использования и охраны лесов

19.08.2026

Общие положения

Правовое регулирование использования и охраны лесов в Российской Федерации направлено на сохранение, рациональное использование и воспроизводство лесного фонда, а также на предотвращение негативного воздействия на леса и окружающую среду. Леса подлежат охране от пожаров, загрязнения, вредного воздействия со стороны людей, а также от вредных организмов. Органы государственной власти и местного самоуправления осуществляют контроль и надзор за соблюдением правил охраны лесов, включая выполнение лесохозяйственных регламентов и проектов освоения лесов. Нарушение этих правил является основанием для досрочного прекращения права пользования лесными участками.

Важно различать охрану и защиту лесов. Охрана включает мероприятия по поддержанию лесов в существующем состоянии, улучшению их качества и предотвращению будущих угроз. Защита направлена на противодействие уже возникшим негативным факторам, таким как болезни деревьев, вредители и другие опасные воздействия.

Леса в России классифицируются по целевому назначению: защитные, эксплуатационные и резервные. Защитные леса сохраняют средообразующие, водоохранные, санитарно-гигиенические и оздоровительные функции при условии совместимого использования. Эксплуатационные леса предназначены для рациональной заготовки древесины и других лесных ресурсов, при этом сохраняются полезные функции лесов. Резервные леса временно не используются для рубок и служат для охраны, защиты и воспроизводства лесного фонда.

Охрана лесов включает меры пожарной безопасности: предупреждение пожаров, мониторинг пожарной опасности, разработку планов тушения, тушение пожаров и предотвращение их повторного возникновения. Лица, использующие леса, обязаны немедленно информировать соответствующие службы о пожарах и принимать

меры по предотвращению их распространения.

Защита лесов охватывает выявление и локализацию вредных организмов, включая карантинные объекты, а также проведение авиационных работ, таких как патрулирование, доставка сил и средств тушения пожаров, и государственный лесопатологический мониторинг.

Особое внимание уделяется охране лесов от радиоактивного загрязнения и сохранению редких и находящихся под угрозой исчезновения видов деревьев, кустарников и иных лесных растений. В таких случаях устанавливаются запреты или ограничения на деятельность, способную нанести ущерб этим объектам и их среде обитания.

Таким образом, правовое регулирование использования и охраны лесов обеспечивает комплексный подход к защите лесного фонда, рациональному использованию ресурсов и поддержанию экологической устойчивости, создавая правовую основу для сохранения и воспроизводства лесов в интересах общества и природы.

Леса подлежат охране от пожаров, от загрязнения (в том числе радиоактивными веществами) и от иного негативного воздействия, а также защите от вредных организмов. Охрана и защита лесов осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 ЛК РФ, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов в части охраны и защиты лесов является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесных участков, договоров купли-продажи лесных насаждений, а также для принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком или права безвозмездного срочного пользования лесным участком (статья 51 ЛК РФ). При этом лесным участком является земельный участок, границы которого определяются в соответствии со статьями 67^[1], 69^[2] и 92^[3] ЛК РФ (статья 7 ЛК РФ).

Важно разграничить такие правовые категории, как «охрана» и «защита» в отношении лесов. Как отмечает Ю.И. Шуплецова, охрана представляет собой систему мероприятий, направленных на поддержание лесов и иной растительности в том состоянии, которое имеется на настоящий момент, и, следовательно, недопущение ухудшения их состояния; улучшение их качества и предотвращение будущего негативного воздействия. Защита представляет собой противодействие уже существующим негативным факторам. Например, упоминаемым в ЛК РФ вредителям и болезням^[4].

При этом, наряду с лесами, объектами охраны окружающей среды от негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности является также иная

растительность (статья 4 Федерального закона «Об охране окружающей среды»). По мнению Ю.И. Шуплецовой, под правовой охраной лесов и нелесной растительности следует понимать совокупность норм права, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе сохранения и восстановления лесов и нелесной растительности[\[5\]](#).

Леса, расположенные на землях лесного фонда, по целевому назначению подразделяются на защитные, эксплуатационные и резервные (часть 1 статьи 10 ЛК РФ).

Защитные леса подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями (часть 4 статьи 12 ЛК РФ). При этом к защитным относятся, например городские леса (пункт «г» части 2 статьи 102 ЛК РФ), которые, несмотря на то, что относятся к землям населенных пунктов (пункт 2 части 3 статьи 23 ЛК), должны охраняться в соответствии с нормами ЛК РФ о защитных лесах.

Эксплуатационные леса подлежат освоению в целях устойчивого, максимально эффективного получения высококачественной древесины и других лесных ресурсов, продуктов их переработки с обеспечением сохранения полезных функций лесов (часть 3 статьи 12 ЛК РФ).

К резервным лесам относятся леса, в которых в течение двадцати лет не планируется осуществлять заготовку древесины (часть 1 статьи 109 ЛК РФ). В резервных лесах осуществляются авиационные работы по охране и защите лесов. На лесных участках, имеющих общую границу с населенными пунктами и объектами инфраструктуры, осуществляются меры пожарной безопасности, и тушение лесных пожаров (часть 2 статьи 109 ЛК РФ). При этом, меры пожарной безопасности включают в себя: предупреждение лесных пожаров; мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров; разработку и утверждение планов тушения лесных пожаров; иные меры пожарной безопасности в лесах (часть 1 статьи 53 ЛК РФ).

Допускается использование резервных лесов без проведения рубок лесных насаждений. Проведение рубок лесных насаждений в резервных лесах допускается после их отнесения к эксплуатационным лесам или защитным лесам, за исключением случаев проведения рубок лесных насаждений в резервных лесах при выполнении работ по геологическому изучению недр и заготовке гражданами древесины для собственных нужд (часть 3 статьи 109 ЛК РФ).

Охрана лесов от пожаров

Охрана лесов от пожаров включает в себя выполнение мер пожарной безопасности

в лесах и тушение пожаров в лесах (часть 1 статьи 52 ЛК РФ). Меры пожарной безопасности в лесах включают в себя: 1) предупреждение лесных пожаров; 2) мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров; 3) разработку и утверждение планов тушения лесных пожаров; 4) иные меры пожарной безопасности в лесах.

Меры пожарной безопасности в лесах осуществляются в соответствии с лесным планом субъекта Российской Федерации, лесохозяйственным регламентом лесничества, лесопарка и проектом освоения лесов. Правила пожарной безопасности в лесах и требования к мерам пожарной безопасности в лесах в зависимости от целевого назначения земель и целевого назначения лесов устанавливаются Правительством Российской Федерации. Классификация природной пожарной опасности лесов и классификация пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (статья 53 ЛК РФ).

Тушение лесного пожара включает в себя: 1) обследование лесного пожара с использованием наземных, авиационных или космических средств в целях уточнения вида и интенсивности лесного пожара, его границ, направления его движения, выявления возможных границ его распространения и локализации, источников противопожарного водоснабжения, подъездов к ним и к месту лесного пожара, а также других особенностей, определяющих тактику тушения лесного пожара; 2) доставку людей и средств тушения лесных пожаров к месту тушения лесного пожара и обратно; 3) локализацию лесного пожара; 4) ликвидацию лесного пожара; 5) наблюдение за локализованным лесным пожаром и его дотушивание; 6) предотвращение возобновления лесного пожара.

Лица, использующие леса, в случае обнаружения лесного пожара на соответствующем лесном участке немедленно обязаны сообщить об этом в специализированную диспетчерскую службу и принять все возможные меры по недопущению распространения лесного пожара. Правила тушения лесных пожаров устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (статья 53.4 ЛК РФ).

Защита лесов

Защита лесов направлена на выявление в лесах вредных организмов (растений, животных, болезнетворных организмов, способных при определенных условиях нанести вред лесам или лесным ресурсам) и предупреждение их распространения, а в случае возникновения очагов вредных организмов, отнесенных к карантинным объектам, - на их локализацию и ликвидацию. Защита лесов от вредных организмов, отнесенных к карантинным объектам, осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О карантине растений»[\[6\]](#) (статья 54 ЛК РФ).

Авиационные работы по охране и защите лесов

Авиационные работы по охране и защите лесов включают в себя: 1) авиационное патрулирование; 2) тушение лесных пожаров; 3) доставку воздушными судами лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря к месту тушения лесного пожара и обратно; 4) осуществление государственного лесопатологического мониторинга с использованием авиационных средств и проведение иных работ по защите лесов от вредных организмов.

Порядок организации и выполнения авиационных работ по охране и защите лесов устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (статья 57 ЛК РФ).

Государственный лесопатологический мониторинг

В целях охраны и защиты лесов проводятся сбор, анализ и использование информации о лесопатологическом состоянии лесов, в том числе об очагах вредных организмов, отнесенных к карантинным объектам (государственный лесопатологический мониторинг).

Государственный лесопатологический мониторинг является частью государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды). Порядок организации и осуществления государственного лесопатологического мониторинга устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (статья 56 ЛК РФ).

Охрана лесов от загрязнения радиоактивными веществами

В целях охраны лесов от загрязнения радиоактивными веществами осуществляется радиационное обследование лесов и устанавливаются зоны их радиоактивного загрязнения. Особенности охраны лесов, разработки и осуществления профилактических и реабилитационных мероприятий в зонах радиоактивного загрязнения лесов устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (статья 58 ЛК РФ).

Охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения видов деревьев, кустарников, лиан, иных лесных растений

В целях сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов деревьев, кустарников, лиан, иных лесных растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации или красные книги субъектов Российской Федерации, может запрещаться осуществление деятельности, негативное воздействие которой приведет или может привести к сокращению численности таких растений и (или) ухудшению среды их обитания, либо могут устанавливаться ограничения

осуществления этой деятельности (59 ЛК РФ).

[\[1\]](#) «Статья 67. Общие положения о проведении лесоустройства

1. Лесоустройство проводится на землях лесного фонда, а также на землях, указанных в части 3 статьи 23 настоящего Кодекса.

2. Правила проведения лесоустройства устанавливаются лесоустроительной инструкцией, утвержденной уполномоченным федеральным органом исполнительной власти» (статья 67 ЛК РФ).

[\[2\]](#) «Статья 69. Проектирование лесных участков

1. При проектировании лесных участков осуществляется подготовка проектной документации о местоположении, границах, площади и об иных количественных и качественных характеристиках лесных участков.

2. Местоположение, границы и площадь лесных участков определяются соответственно по лесным кварталам и (или) лесотаксационным выделам, их границам и площади.

3. Признан утратившим силу Федеральным законом от 13.05.2008 № 66-ФЗ.

4. Целевое назначение и вид разрешенного использования лесного участка указываются в проектной документации в соответствии со статьями 87 и 91 настоящего Кодекса.

5. Проектирование лесных участков осуществляется в границах соответственно лесничеств и лесопарков.» (статья 67 ЛК РФ).

[\[3\]](#) «Статья 92. Государственный кадастровый учет лесных участков

Государственный кадастровый учет лесных участков осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года N 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости.»» (статья 92 ЛК РФ).

[\[4\]](#) Институты экологического права / Рук. авт. кол., отв. ред. С.А. Боголюбов. М., 2010. С. 334.

[\[5\]](#) Институты экологического права / Рук. авт. кол., отв. ред. С.А. Боголюбов. М., 2010. С. 331.

[\[6\]](#) Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» // СЗ РФ. 2014. № 30. Ст. 4207.

ПРОДОЛЖАЙТЕ ПОЛУЧАТЬ ПРАВОВУЮ АНАЛИТИКУ

Благодарим вас за интерес к нашему обзору.

Этот дайджест — лишь часть аналитических материалов, которые ежедневно готовит наша редакция. Мы внимательно отслеживаем изменения законодательства, анализируем судебную практику, разъяснения государственных органов и формируем практические выводы, которые помогают принимать обоснованные решения.

Большая часть наших материалов доступна только подписчикам. Подписка открывает доступ к полной базе аналитики, эксклюзивным обзорам, расширенным комментариям экспертов, подборкам судебной практики и другим профессиональным материалам, которые не публикуются в открытом доступе.

В знак благодарности за то, что вы скачали этот обзор, мы подготовили для вас **персональный промокод**, который позволит оформить подписку на специальных условиях.

ВАШ ПРОМОКОД

PDF50



Используйте его при оформлении подписки и получите специальные условия доступа к закрытым материалам.



Мы уверены, что качественная правовая аналитика должна не просто информировать о произошедших изменениях, а помогать понимать их значение, оценивать возможные риски и принимать взвешенные решения. Именно поэтому мы уделяем особое внимание глубине анализа, практической применимости выводов и объективности каждой публикации.



Добро пожаловать в сообщество профессионалов, которые ценят достоверную информацию и экспертный подход.