

АВ

Правовой режим
зон
экологического
бедствия и зон
чрезвычайных
ситуаций





От редакции

Уважаемые коллеги!

Благодарю вас за интерес, проявленный к нашей работе.

Сегодня правовое пространство трансформируется особенно динамично.

В этих условиях важно своевременно отслеживать наиболее значимые изменения законодательства, оставаясь в курсе актуальных тенденций и при этом не теряться в потоке избыточной информации.

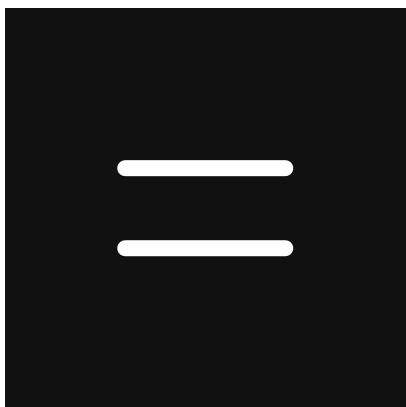
На протяжении многих лет мы занимаемся правовой экспертизой, анализируем большой объем законов и иных нормативных правовых актов, судебной практики и профессиональных публикаций.

Результаты этой работы мы представляем вам в сжатом, систематизированном и концентрированном виде.

На сайте вы найдете учебную, научную и практическую литературу.

Искренне надеюсь, что представленные материалы окажутся полезными в вашей профессиональной деятельности и помогут в принятии правильных решений.

С уважением,
кандидат юридических наук
Алексей Борисов



Правовой режим зон экологического бедствия и зон чрезвычайных ситуаций

14.08.2026

Общие положения

Правовой режим зон экологического бедствия и зон чрезвычайных ситуаций отражает особенности регулирования территорий с нарушенным состоянием окружающей среды и повышенной угрозой для населения.

Исторически законодательство выделяло как зоны экологического бедствия, так и зоны чрезвычайной экологической ситуации, однако в действующем праве сохранена только первая категория, тогда как вторая была упразднена.

При этом зоны чрезвычайных ситуаций регулируются отдельно и связаны с внезапными природными или техногенными событиями.

Ключевое различие заключается в характере воздействия: зоны экологического бедствия формируются в результате длительного и системного ухудшения состояния окружающей среды, тогда как зоны чрезвычайных ситуаций возникают вследствие острых, внезапных происшествий.

Несмотря на это, в научной литературе они нередко объединяются понятием экологически неблагополучных территорий.

Правовое регулирование данных зон включает порядок их установления, функционирования и снятия особого статуса, а также комплекс мер по защите населения и восстановлению природной среды.

Совершенствование законодательства в этой сфере остается актуальной задачей, направленной на повышение эффективности экологической политики и предотвращение деградации окружающей среды.

В ранее действующем Законе РСФСР от 19.12.1991 № 2060-1 «Об охране окружающей природной среды» предусматривались два вида зон: 1) зоны экологического бедствия; и 2) зоны чрезвычайной экологической ситуации.

Зонами экологического бедствия, согласно указанному закону объявлялись участки территории Российской Федерации, где в результате хозяйственной либо иной деятельности произошли глубокие необратимые изменения окружающей природной среды, повлекшие за собой существенное ухудшение здоровья населения, нарушение природного равновесия, разрушение естественных экологических систем, деградацию флоры и фауны (часть 1 статьи 59 Закона РСФСР от 19.12.1991 № 2060-1 «Об охране окружающей природной среды»).

Тогда как зонами чрезвычайной экологической ситуации объявлялись участки территории Российской Федерации, где в результате хозяйственной и иной деятельности происходят устойчивые отрицательные изменения в окружающей природной среде, угрожающие здоровью населения, состоянию естественных экологических систем, генетических фондов растений и животных (часть 1 статьи 58 от 19.12.1991 № 2060-1 Закона РСФСР «Об охране окружающей природной среды»).

Как отмечает С.А. Боголюбов, с начала 1990-х годов в законодательстве присутствует такая форма организационно-правового механизма охраны окружающей среды, как объявление территории зоной экологического бедствия или зоной чрезвычайной экологической ситуации, хотя принципиальных различий между ними с самого начала в законодательстве не просматривалось^[1].

Схожей позиции придерживается М.М. Бринчук, по мнению которого принципиального различия между зонами чрезвычайной экологической ситуации и зонами экологического бедствия закон не установил. В том и другом случае речь шла об участках территории с деградированной окружающей средой. Но применительно к зонам чрезвычайной экологической ситуации говорилось что это участки, где происходят устойчивые отрицательные изменения в окружающей природной среде. А зоны экологического бедствия сказано – это участки, где произошли глубокие необратимые изменения природной среды.

На практике же трудно определить характер изменений: являются ли они устойчивыми или глубокими, произошли или продолжают происходить. И поэтому при всей серьезности экологической ситуации во многих регионах страны институт экологически неблагополучных территорий на практике в России не действовал. Правда, другой причиной этому, очевидно, был дефицит финансовых средств, которые требовались бы на экологическую реабилитацию деградированной территории^[2].

В действующем Федеральном законе «Об охране окружающей среды» предусмотрена глава VIII (зоны экологического бедствия, зоны чрезвычайных ситуаций), в которой всего одна статья (статья 57 Порядок установления зон экологического бедствия, зон чрезвычайных ситуаций). Таким образом, зоны экологического бедствия были в прежнем законе и остались они в действующем. Тогда как зоны чрезвычайной экологической ситуации были упразднены. Указанные зоны не следует путать с зонами чрезвычайной ситуации. Если предусматриваемые ранее зоны чрезвычайной экологической ситуации

устанавливались в результате длительного негативного воздействия на окружающую среду, то зоны чрезвычайной ситуации, предусмотренные действующим законодательством устанавливаются в результате внезапно произошедшей чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера[3].

	Закон РСФСР от 19.12.1991 № 2060-1 «Об охране окружающей природной среды»	Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»	Особенности зон
Зоны экологического бедствия	да	да	Устанавливаются в результате длительного негативного воздействия на окружающую среду
Зоны чрезвычайных экологических ситуаций	да	нет	
Зоны чрезвычайных ситуаций	нет	да	Устанавливаются в результате внезапно произошедшей чрезвычайной ситуации

Зоны экологического бедствия и чрезвычайной ситуации в научной литературе нередко обозначаются общим термином. Например, С.А. Боголюбов[4] называет такие зоны «зонами экологического неблагополучия», тогда как М.М. Бринчук в отношении указанных зон использует термин «экологически неблагополучные территории»[5].

В научной литературе предлагается совершенствование законодательства об указанных зонах. Например, А.П. Анисимов обосновал необходимость совершенствования законодательства Российской Федерации и субъектов РФ о зонах экологического неблагополучия посредством внесения дополнений в ст. 7 ЗК РФ, которая должна предусматривать еще одну категорию земель в земельном фонде России - «земли экологического неблагополучия». Действующее законодательство включает в отдельную категорию земель лишь особо охраняемые территории и объекты, забывая о другой разновидности территорий с особым эколого-правовым статусом[6].

В числе основных федеральных законов, определяющих правовой режим зон экологического бедствия и зон чрезвычайной ситуации можно отнести следующие: Федеральный закон «Об охране окружающей среды»; Федеральный закон «О безопасности»[7]; Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»[8]; Федеральный закон «О пожарной безопасности»; Федеральный закон «О безопасности дорожного движения»[9]; Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Под правовым режимом экологически

неблагополучной территории, М.М. Бринчук понимает совокупность правил об объявлении, обеспечении функционирования таких территорий и снятии их особого статуса^[10].

- ^[1] Институты экологического права / Рук. авт. кол., отв. ред. С.А. Боголюбов. М., 2010. С. 382 - 383.
- ^[2] Бринчук М.М. Экологическое право: учебник. М., 2010. С. 576.
- ^[3] Подробнее см.: Горбачев А.Н. Правовое регулирование оздоровления зон экологического неблагополучия: дис. ... канд. юрид. наук. М. 1999.
- ^[4] Институты экологического права / Рук. авт. кол., отв. ред. С.А. Боголюбов. М., 2010. С. 382.
- ^[5] Бринчук М.М. Экологическое право: учебник. М., 2010. С. 560 – 590.
- ^[6] Анисимов А.П. Теоретические основы правового режима земель поселений в Российской Федерации: автореф. дис. ... докт. юрид. наук. Саратов. 2004. С. 14 – 15.
- ^[7] Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 2.
- ^[8] Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.
- ^[9] Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» // СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4873.
- ^[10] Бринчук М.М. Экологическое право: учебник. М., 2010. С. 577.

ПРОДОЛЖАЙТЕ ПОЛУЧАТЬ ПРАВОВУЮ АНАЛИТИКУ

Благодарим вас за интерес к нашему обзору.

Этот дайджест — лишь часть аналитических материалов, которые ежедневно готовит наша редакция. Мы внимательно отслеживаем изменения законодательства, анализируем судебную практику, разъяснения государственных органов и формируем практические выводы, которые помогают принимать обоснованные решения.

Большая часть наших материалов доступна только подписчикам. Подписка открывает доступ к полной базе аналитики, эксклюзивным обзорам, расширенным комментариям экспертов, подборкам судебной практики и другим профессиональным материалам, которые не публикуются в открытом доступе.

В знак благодарности за то, что вы скачали этот обзор, мы подготовили для вас **персональный промокод**, который позволит оформить подписку на специальных условиях.

ВАШ ПРОМОКОД

PDF50



Используйте его при оформлении подписки и получите специальные условия доступа к закрытым материалам.



Мы уверены, что качественная правовая аналитика должна не просто информировать о произошедших изменениях, а помогать понимать их значение, оценивать возможные риски и принимать взвешенные решения. Именно поэтому мы уделяем особое внимание глубине анализа, практической применимости выводов и объективности каждой публикации.



Добро пожаловать в сообщество профессионалов, которые ценят достоверную информацию и экспертный подход.