



Правовой режим озера Байкал





От редакции

Уважаемые коллеги!

Благодарю вас за интерес, проявленный к нашей работе.

Сегодня правовое пространство трансформируется особенно динамично.

В этих условиях важно своевременно отслеживать наиболее значимые изменения законодательства, оставаясь в курсе актуальных тенденций и при этом не теряться в потоке избыточной информации.

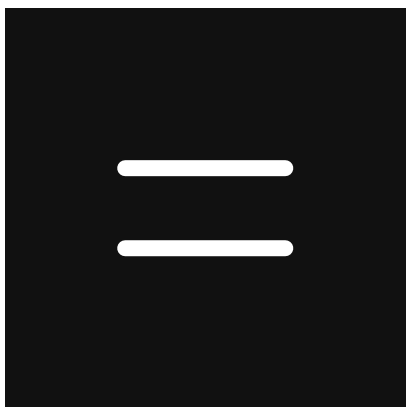
На протяжении многих лет мы занимаемся правовой экспертизой, анализируем большой объем законов и иных нормативных правовых актов, судебной практики и профессиональных публикаций.

Результаты этой работы мы представляем вам в сжатом, систематизированном и концентрированном виде.

На сайте вы найдете учебную, научную и практическую литературу.

Искренне надеюсь, что представленные материалы окажутся полезными в вашей профессиональной деятельности и помогут в принятии правильных решений.

С уважением,
кандидат юридических наук
Алексей Борисов



Правовой режим озера Байкал

13.08.2026

Общие положения

Озеро Байкал – уникальный объект природного наследия России и мира, крупнейшее по объему пресной воды озеро планеты, содержащий 20% мировых запасов поверхностных пресных вод и более 90% запасов России. Правовой режим озера Байкал регулируется федеральными законами «Об охране окружающей среды» и «Об охране озера Байкал», обеспечивая охрану уникальной экосистемы, водных ресурсов, флоры и фауны. Байкал – самое глубокое озеро мира с максимальной глубиной 1 637 м, протяженной береговой линией более 2 000 км, в которое впадает свыше 300 рек, включая крупнейшую Селенгу, и из которого вытекает река Ангара. На Байкальской природной территории обитают более 2 630 видов животных и растений, из которых свыше 2 000 являются эндемиками, встречающимися только в этом озере.

Федеральная целевая программа «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории» (2012–2020) направлена на сохранение экосистемы, уменьшение антропогенного воздействия, контроль за сбросами загрязняющих веществ, восстановление загрязненных территорий, охрану эндемичных видов, развитие государственного экологического мониторинга и рациональное природопользование. Правовой режим включает запреты на химическое, физическое и биологическое загрязнение, регулирование вылова байкальского омуля, нерпы и других водных биоресурсов, а также ограничения на строительство хозяйственных объектов без экологической экспертизы.

Байкальская природная территория охватывает 386 тыс. км², включая центральную экологическую зону, буферную зону и зону атмосферного влияния, 10 особо охраняемых природных территорий (ООПТ), 21 ООПТ, 4 рекреационные местности и более 128 памятников природы. Центральная экологическая зона обеспечивает приоритетное воспроизводство лесов, защиту водных объектов и регулирование туристической и рекреационной деятельности с учетом допустимых экологических

нагрузок. Экологическое зонирование территории позволяет эффективно управлять природными ресурсами, предотвращать деградацию экосистемы и сохранять уникальные биоресурсы Байкала.

Правовой режим озера Байкал является ключевым инструментом обеспечения устойчивого природопользования, охраны вод, лесов, животного мира и биологических ресурсов, регулирования экологической экспертизы, экологического контроля, рекреационной деятельности и сохранения природного наследия. Законодательство России создает комплексную систему охраны озера Байкал, позволяя сохранить уникальные экосистемы, эндемичные виды и природные ландшафты для будущих поколений.

Озеро Байкал занимает первое место в мире по объему воды среди крупнейших озер, который составляет 20% мировых запасов поверхностных пресных вод и более 90% запасов России (объем воды в Байкале – 23 000 км³). Озеро Байкал является самым глубоким озером в мире (максимальная глубина – 1 637 м). Длина береговой линии Озера составляет более 2 000 км. В озеро впадает более 300 рек и ручьев, свыше половины притока дает Селенга. Вытекает одна Ангара. Из 2 630 видов и подвидов животных и растений озера свыше 2 000 нигде в мире больше не встречаются. Возраст Байкала определяется в 23 млн. лет^[1]. В 1996 году озеро Байкал включено в Список всемирного наследия ЮНЕСКО. К основным федеральным законам, определяющим правовой режим озера Байкал можно отнести Федеральный закон «Об охране окружающей среды», а также Федеральный закон «Об охране озера Байкал».

Государственные программы охраны озера Байкал

В настоящее время действует Федеральная целевая программа «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы»^[2]. Согласно указанной программе, анализ основных показателей, характеризующих антропогенное воздействие на Байкальскую природную территорию в целом и непосредственно на озеро Байкал, свидетельствует об усилении негативного антропогенного воздействия на уникальный природный комплекс.

Задачами Программы являются: сокращение сбросов загрязняющих веществ в водные объекты Байкальской природной территории; снижение уровня загрязненности отходами Байкальской природной территории, в том числе обеспечение восстановления территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению; повышение эффективности использования рекреационного потенциала особо охраняемых природных территорий; сохранение и воспроизводство биологических ресурсов Байкальской природной территории; развитие государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал; развитие системы защиты берегов озера Байкал, рек и иных водоемов Байкальской природной территории.

Байкальская природная территория – территория, в состав которой входят озеро Байкал, водоохранная зона, прилегающая к озеру Байкал, его водосборная площадь в пределах территории Российской Федерации, особо охраняемые природные территории, прилегающие к озеру Байкал, а также прилегающая к озеру Байкал территория шириной до 200 километров на запад и северо-запад от него (статья 2 Федерального закона «Об охране озера Байкал»).

Площадь Байкальской природной территории (386 тыс. км²) сравнима с суммарной площадью всех заповедников и национальных парков России (411 тыс. км²).

Непосредственно к побережью Байкала примыкают 10 особо охраняемых природных территорий (ООПТ) - в том числе 3 заповедника, 2 национальных парка, 5 заказников. Кроме них на Байкальской природной территории расположено еще 21 ООПТ, 4 рекреационные местности, находится более 128 памятников природы. Площадь участка всемирного природного наследия составляет 89 тыс. км² и включает озеро Байкал (31,5 тыс. км²), ООПТ (24,7 тыс. км²), другие территории (32,8 тыс. км²)[\[3\]](#).

Виды деятельности, при осуществлении которых оказывается негативное воздействие на уникальную экологическую систему озера Байкал

На Байкальской природной территории запрещаются или ограничиваются виды деятельности, при осуществлении которых оказывается негативное воздействие на уникальную экологическую систему озера Байкал:

- химическое загрязнение озера Байкал или его части, а также его водосборной площади, связанное со сбросами и с выбросами вредных веществ, использованием пестицидов, агрохимикатов, радиоактивных веществ, эксплуатацией транспорта, размещением отходов производства и потребления;
- физическое изменение состояния озера Байкал или его части (изменение температурных режимов воды, колебание показателей уровня воды за пределами допустимых значений, изменение стоков в озеро Байкал);
- биологическое загрязнение озера Байкал, связанное с использованием, разведением или акклиматизацией водных биологических объектов, не свойственных экологической системе озера Байкал, в озере Байкал и водных объектах, имеющих постоянную или временную связь с озером Байкал.

На Байкальской природной территории запрещается строительство новых хозяйственных объектов, реконструкция действующих хозяйственных объектов без положительного заключения государственной экспертизы проектной документации таких объектов. Перечень видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне, утверждается Правительством Российской Федерации (статья 7 Федерального закона «Об охране озера Байкал»).

В целях охраны байкальских омуля, нерпы и других видов водных животных, а также видов водных растений, распространенных только в озере Байкал (эндемичные виды водных животных и растений), за исключением водных животных и растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти определяются допустимый объем вылова (добычи) байкальских омуля, нерпы и других эндемичных видов водных животных, сбора эндемичных видов водных растений, сроки вылова байкальского омуля и перечень орудий его вылова, сроки добычи байкальской нерпы и перечень орудий ее добычи, а также сроки сбора эндемичных видов водных растений.

Особенности охраны, вылова (добычи) байкальских омуля, нерпы и других эндемичных видов водных животных, а также сбора эндемичных видов водных растений устанавливаются Правительством Российской Федерации (статья 8 Федерального закона «Об охране озера Байкал»).

На Байкальской природной территории в установленном законодательством Российской Федерации порядке определяются территории традиционного природопользования. Отношения, возникающие в связи с использованием земель и других природных ресурсов на территориях традиционного природопользования на Байкальской природной территории, регулируются законодательством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «Об охране озера Байкал» (статья 9 Федерального закона «Об охране озера Байкал»).

В целях сохранения уникальной экологической системы озера Байкал и предотвращения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на ее состояние осуществляется экологическое зонирование Байкальской природной территории[4].

Как отмечает О.А. Золотова, анализ законодательства, упоминающего о зонировании, позволяет сделать вывод, что зонирование представляет собой процесс деления территории на части - зоны, с целью установления единообразного режима использования территории в границах этой зоны. Зонирование территории позволяет уточнить или детализировать правовой режим использования этой территории. Зонирование может распространяться на группу земельных участков или на часть земельного участка, что расширяет возможности законодателя по ограничению хозяйственной и иной деятельности физических и юридических лиц на определенных территориях[5].

Экологические зоны Байкальской природной территории

На Байкальской природной территории выделяются следующие экологические зоны:

- **центральная экологическая зона** – территория, которая включает в себя озеро Байкал с островами, прилегающую к озеру Байкал водоохранную зону, а также

- особо охраняемые природные территории, прилегающие к озеру Байкал;
- **буферная экологическая зона** – территория за пределами центральной экологической зоны, включающая в себя водосборную площадь озера Байкал в пределах территории Российской Федерации;
 - **экологическая зона атмосферного влияния** – территория вне водосборной площади озера Байкал в пределах территории Российской Федерации шириной до 200 километров на запад и северо-запад от него, на которой расположены хозяйственные объекты, деятельность которых оказывает негативное воздействие на уникальную экологическую систему озера Байкал.

Экологическое зонирование Байкальской природной территории осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (статья 2 Федерального закона «Об охране озера Байкал»).

Пользование земельными ресурсами в центральной экологической и буферной экологической зонах гражданами и юридическими лицами осуществляется с соблюдением требований Федерального закона «Об охране озера Байкал» (статья 10 Федерального закона «Об охране озера Байкал»).

В центральной экологической зоне запрещаются: 1) сплошные рубки; 2) перевод земель лесного фонда, занятых защитными лесами, в земли других категорий. При воспроизводстве лесов в центральной экологической зоне воспроизводство ценных лесов обеспечивается в приоритетном порядке. Использование, охрана, защита, воспроизводство лесов, расположенных в центральной экологической зоне, осуществляются в соответствии с лесным законодательством (статья 11 Федерального закона «Об охране озера Байкал»).

Организация туризма и отдыха в центральной экологической зоне осуществляется в соответствии с правилами, обеспечивающими соблюдение предельно допустимых норм нагрузок на окружающую среду в центральной экологической зоне. Правила организации туризма и отдыха в центральной экологической зоне утверждаются органами государственной власти Республики Бурятия, органами государственной власти Иркутской области (статья 12 Федерального закона «Об охране озера Байкал»).

[1] Приложение 3.1 Государственного доклада «О состоянии озера Байкал и мерах по его охране в 2012 году» // Официальный сайт Минприроды России. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mnr.gov.ru/regulatory/list.php?part=1491>.

[2] Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2012 № 847 // СЗ РФ. 2012. № 36. Ст. 4899.

[3] Приложение 3.1 Государственного доклада «О состоянии озера Байкал и мерах по его охране в 2012 году» // Официальный сайт Минприроды России. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mnr.gov.ru/regulatory/list.php?part=1491>.

[4] Пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2000 № 661 «Об экологическом зонировании Байкальской природной территории и информировании населения о границах Байкальской природной территории, ее экологических зон и об особенностях режима экологических зон» // СЗ РФ. 2000. № 37. Ст. 3727.

[5] Правовая охрана озера Байкал: научно-практическое пособие / Отв. ред. Ю.И. Шуплецова. М., 2011. С. 98 – 99.

ПРОДОЛЖАЙТЕ ПОЛУЧАТЬ ПРАВОВУЮ АНАЛИТИКУ

Благодарим вас за интерес к нашему обзору.

Этот дайджест — лишь часть аналитических материалов, которые ежедневно готовит наша редакция. Мы внимательно отслеживаем изменения законодательства, анализируем судебную практику, разъяснения государственных органов и формируем практические выводы, которые помогают принимать обоснованные решения.

Большая часть наших материалов доступна только подписчикам. Подписка открывает доступ к полной базе аналитики, эксклюзивным обзорам, расширенным комментариям экспертов, подборкам судебной практики и другим профессиональным материалам, которые не публикуются в открытом доступе.

В знак благодарности за то, что вы скачали этот обзор, мы подготовили для вас **персональный промокод**, который позволит оформить подписку на специальных условиях.

ВАШ ПРОМОКОД

PDF50



Используйте его при оформлении подписки и получите специальные условия доступа к закрытым материалам.



Мы уверены, что качественная правовая аналитика должна не просто информировать о произошедших изменениях, а помогать понимать их значение, оценивать возможные риски и принимать взвешенные решения. Именно поэтому мы уделяем особое внимание глубине анализа, практической применимости выводов и объективности каждой публикации.



Добро пожаловать в сообщество профессионалов, которые ценят достоверную информацию и экспертный подход.