

АВ

Источники земельного права





От редакции

Уважаемые коллеги!

Благодарю вас за интерес, проявленный к нашей работе.

Сегодня правовое пространство трансформируется особенно динамично.

В этих условиях важно своевременно отслеживать наиболее значимые изменения законодательства, оставаясь в курсе актуальных тенденций и при этом не теряться в потоке избыточной информации.

На протяжении многих лет мы занимаемся правовой экспертизой, анализируем большой объем законов и иных нормативных правовых актов, судебной практики и профессиональных публикаций.

Результаты этой работы мы представляем вам в сжатом, систематизированном и концентрированном виде.

На сайте вы найдете учебную, научную и практическую литературу.

Искренне надеюсь, что представленные материалы окажутся полезными в вашей профессиональной деятельности и помогут в принятии правильных решений.

С уважением,
кандидат юридических наук
Алексей Борисов



Источники земельного права

05.08.2026

Общие положения

1. Право и источники права

Право представляет собой систему общеобязательных правил, регулирующих общественные отношения. Для придания юридической силы и реализации государственной воли нормы права должны получить внешнее выражение в виде определённых источников (форм) права. Источник права – это способ закрепления и выражения юридических норм, их внешний носитель. В Российской Федерации основными источниками права являются:

- нормативные правовые акты;
- нормативные договоры;
- общие принципы права;
- правовой обычай.

2. Нормативные правовые акты

Нормативный правовой акт является главным источником права в Российской Федерации, в том числе земельного права. Он издаётся в установленном порядке уполномоченными органами государственной власти, органами местного самоуправления или должностными лицами. Основные признаки нормативного правового акта:

- содержит нормы права, обязательные для неопределённого круга лиц;
- рассчитан на многократное применение;

- направлен на урегулирование общественных отношений либо изменение существующих правоотношений.

Нормативные акты подлежат официальному опубликованию; неопубликованные акты не применяются.

3. Международные и нормативные договоры

Международные договоры Российской Федерации являются составной частью правовой системы. В случае противоречия норм международного договора нормам федерального закона применяются нормы международного договора. Нормативный договор – это соглашение двух или более сторон, устанавливающее, изменяющее или отменяющее нормы права.

4. Правовой обычай

Правовой обычай – это правило поведения, сложившееся в результате многократного применения, признанное государством и не противоречащее законодательству. В сфере земельного права обычай может учитываться, например, при установлении сроков сенокошения, выпаса животных, пользования земельным участком несколькими собственниками.

5. Судебная практика

Судебная практика в Российской Федерации не является официальным источником права, однако её решения, публикуемые пленумами Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ, могут носить разъяснительный характер и использоваться при применении и толковании права. Решения Конституционного Суда РФ обладают нормативным эффектом в части признания актов неконституционными.

6. Конституция Российской Федерации

Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и обязательна для всех органов власти, должностных лиц, граждан и их объединений. Она закрепляет:

- право собственности на землю и природные ресурсы;
- право граждан на благоприятную окружающую среду и возмещение экологического ущерба;
- обязанность сохранять природу и окружающую среду;
- распределение полномочий между Российской Федерацией и её субъектами по вопросам природопользования и охраны окружающей среды.

7. Федеральное законодательство

Земельные и экологические отношения регулируются Земельным кодексом

РФ, федеральными законами и нормативными правовыми актами органов исполнительной власти. Федеральные законы и акты Правительства РФ устанавливают нормы, обязательные для всех субъектов Российской Федерации и граждан.

8. Законодательство субъектов Российской Федерации

Субъекты Российской Федерации имеют право издавать законы, уставы и иные нормативные акты, регулирующие земельные и экологические отношения, с учётом местной специфики. Эти акты не должны противоречить федеральному законодательству.

9. Муниципальные правовые акты

Органы местного самоуправления вправе принимать муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов на территории муниципального образования.

10. Локальные нормативные акты

Локальные нормативные акты, принимаемые организациями, распространяются на работников конкретной организации и направлены на соблюдение экологических требований и рациональное использование ресурсов. Они имеют внутренний, а не публичный характер.

Система источников земельного права

Право, как система общеобязательных правил для того, чтобы стать действительным регулятором общественных отношений, должно получить какое-то внешнее выражение. В правовой доктрине способы, с помощью которых государственная воля становится юридической нормой, обозначаются условным термином «источники (формы) права». Понятие источника права очень образно связывают с емкостью, в которую заключены юридические нормы^[1]. В литературе также отмечается, что источник права – это способ выражения, закрепления правовых норм^[2]. Важное значение в теории права имеет разграничение таких правовых категорий, как «источник права» и «форма права»^[3]. В теории права выделяется множество источников права^[4]. Однако в Российской Федерации из всех известных источников (форм) права в основном применимы такие источники, как нормативный правовой акт, нормативный договор, общие принципы права и правовой обычай^[5].

Нормативный правовой акт^[6] является основным источником права России (в том числе, земельного права). Существенными признаками, характеризующими нормативный правовой акт, являются: издание его в установленном порядке уполномоченным органом государственной власти, органом местного

самоуправления или должностным лицом, наличие в нем правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений[7].

Земельное законодательство в соответствии с Конституцией Российской Федерации (пункт «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации) находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Земельное законодательство состоит из ЗК РФ, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации. Нормы земельного права, содержащиеся в других федеральных законах, законах субъектов Российской Федерации, должны соответствовать ЗК РФ.

Земельные отношения могут регулироваться также указами Президента Российской Федерации, которые не должны противоречить ЗК РФ, федеральным законам. Правительство Российской Федерации принимает решения, регулирующие земельные отношения, в пределах полномочий, определенных ЗК РФ, федеральными законами, а также указами Президента Российской Федерации, регулирующими земельные отношения.

На основании и во исполнение ЗК РФ, федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий могут издавать акты, содержащие нормы земельного права.

На основании и во исполнение ЗК РФ, федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут издавать акты, содержащие нормы земельного права (статья 2 ЗК РФ).

Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения (часть 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации[8]).

Нормативный договор – это соглашение двух или более сторон, в результате которого устанавливаются, изменяются или отменяются нормы права[9].

Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора (часть 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации).

Соответствующее положение Конституции Российской Федерации применительно

к регулированию земельных отношений уточняется в статье 4 ЗК РФ («Применение международных договоров Российской Федерации»). Согласно указанной статье, если международным договором Российской Федерации, ратифицированным в установленном порядке, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены ЗК РФ, применяются правила международного договора. Не допускается применение правил международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации. Такое противоречие может быть установлено в порядке, определенном федеральным конституционным законом.

Земельные отношения регулируются на международном уровне^[10]. Порядок заключения, выполнения и прекращения международных договоров Российской Федерации определяет Федеральный закон от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации».

Рассмотрение дел о возможности исполнения решений межгосударственных органов регулируется главой XIII.1 Федерального конституционного закона от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»^[11].

Согласно статье 82 Закона об охране окружающей среды («Международные договоры Российской Федерации в области охраны окружающей среды»), международные договоры Российской Федерации в области охраны окружающей среды, не требующие для применения издания внутригосударственных актов, применяются к отношениям, возникающим при осуществлении деятельности в области охраны окружающей среды, непосредственно. В иных случаях наряду с международным договором Российской Федерации в области охраны окружающей среды применяется соответствующий нормативный правовой акт, принятый для осуществления положений международного договора Российской Федерации (пункт 1).

Если международным договором Российской Федерации в области охраны окружающей среды установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора (пункт 2).

Решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации. Такое противоречие может быть установлено в порядке, определенном федеральным конституционным законом (пункт 3).

Российская Федерация является стороной-участником множества международных договоров, предметом регулирования которых, в том числе, являются общественные отношения по поводу охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Нормативные договоры можно разделить на многосторонние и двухсторонние.

Постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ от 04.12.2004 «О модельном Земельном кодексе для государств - участников СНГ»^[12] принят модельный Земельный кодекс для государств – участников СНГ, который направлен в парламенты государств – участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендован для использования в национальном законодательстве.

Правовой обычай – это правило поведения, сложившееся вследствие фактического его применения в течение длительного времени, нигде в официальных документах не записанное, но признаваемое государством^[13]. Правовой обычай как источник права получил широкое распространение в сфере гражданского права. Согласно статье 5 Гражданского кодекса Российской Федерации^[14], обычаем признается сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской или иной деятельности, не предусмотренное законодательством правило поведения, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе. Обычаи, противоречащие обязательным для участников соответствующего отношения положениям законодательства или договору, не применяются.

Однако правовые обычаи можно рассматривать также в качестве источников экологического права. Например, правовое регулирование отношений в области образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования может осуществляться **обычаями** малочисленных народов^[15], если такие обычаи не противоречат законодательству Российской Федерации, законодательству субъектов Российской Федерации (статья 2 Федерального закона «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»).

Публичные сервитуты могут устанавливаться для сенокошения, выпаса сельскохозяйственных животных в установленном порядке на земельных участках в сроки, продолжительность которых соответствует местным условиям и **обычаям** (подпункт 7 пункта 3 статьи 23 Земельного кодекса Российской Федерации).

В случае перехода права собственности на здание, строение, сооружение к нескольким собственникам порядок пользования земельным участком определяется с учетом долей в праве собственности на здание, строение, сооружение или **сложившегося порядка пользования земельным участком** (абзац второй пункта 1 статьи 35 Земельного кодекса Российской Федерации).

Вместе с тем, важно определить, является ли **судебная практика** источником экологического права России. Здесь следует учитывать, что правовая система России тяготеет к странам континентальной правовой системы. Особенностью таких стран является то, что решение суда по конкретному делу (судебный прецедент) не может служить основанием для принятия решения по другим схожим делам. Другими словами, судебная практика в России официально источником права не является. Однако в научной литературе данный вопрос

является дискуссионным. Соответствующий подход находит подтверждение в научной литературе. Например, по мнению В.В. Петрова, решения судов, несмотря на свою оригинальность и юридическую грамотность, не могут служить образцом, источником для принятия решения по другому аналогичному делу. Отсюда следует, что российская доктрина рассматривает судебную практику лишь в плане применения права, толкования и разъяснения его отдельных положений[16].

При этом в научной литературе выражаются и другие позиции по данному вопросу. Как отмечает М.М. Бринчук, решение суда о признании неконституционным и отмене нормативного акта порождает новые права и обязанности участников общественных отношений. По существу такое решение безусловно оказывается нормотворческим. Разъяснения пленумов Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ носят общий неперсонифицированный характер и, бесспорно, являются источником права. При рассмотрении отдельных дел суды восполняют пробелы в праве, руководствуясь внутренним убеждением. Если такие решения апробируются Верховным судом РФ и Высшим Арбитражным Судом РФ и публикуются, они становятся источником права[17].

Схожей позиции придерживается О.Л. Дубовик, по мнению которой, даже в классическом континентальном, как кажется на первый взгляд, российском праве в последнее время многие не отрицают существования такого источника, как судебный прецедент, ссылаясь в первую очередь на решения Конституционного Суда РФ. Здесь следует указать, что постановления Пленумов Верховного Суда РФ (а ранее СССР) содержат как минимум нормы-определения[18].

Конституция Российской Федерации как источник земельного права

Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы (части 1 и 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации). Конституция Российской Федерации является федеральным кодифицированным конституционным законом и устанавливает основы правового регулирования общественных отношений в Российской Федерации, в том числе, общественных экологических отношений.

Согласно статье 9 Конституции Российской Федерации, земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

Граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц. Условия и порядок пользования землей определяются на основе федерального закона (статья 36 Конституции Российской Федерации).

В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию (часть 2 статьи 41 Конституции Российской Федерации).

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением (статья 42 Конституции Российской Федерации).

Помимо прав в Конституции Российской Федерации предусматриваются также обязанности. Так, статьей 58 Конституции Российской Федерации предусматривается обязанность каждого сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

Обеспечение в Российской Федерации единой государственной политики в области экологии возложено на Правительство Российской Федерации (пункт «в» части 1 статьи 114 Конституции Российской Федерации).

Важное значение также имеет разграничение предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами в контексте охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.

В ведении Российской Федерации находятся: 1) регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина [\[19\]](#) (в том числе, земельных прав); 2) федеральная государственная собственность и управление ею [\[20\]](#) (в том числе земли); 3) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации [\[21\]](#) (в том числе, федеральные земельные программы, защита традиционного земледелия коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации).

В совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов находятся: 1) вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами [\[22\]](#); 2) природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории [\[23\]](#); 3) осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными

бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий [\[24\]](#); 4) земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды [\[25\]](#) 5) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей [\[26\]](#).

Федеральное законодательство, как источник экологического права

Наряду с ЗК РФ, земельные отношения регулируют, в том числе: Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»; Федеральный закон от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» [\[27\]](#); Федеральный закон от 14.12.2001 № 163-ФЗ «Об индексации ставок земельного налога» [\[28\]](#); Федеральный закон от 01.05.2016 № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [\[29\]](#); Федеральный закон от 19.07.2011 № 246-ФЗ «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [\[30\]](#).

На уровне Правительства Российской Федерации земельные отношения регулируют, в том числе: постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2014 № 1461 «Об утверждении Правил определения размера платы по соглашению об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности» [\[31\]](#); постановление Правительства Российской Федерации от 27.02.2004 № 112 «Об использовании земель, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению, проведении на них мелиоративных и культуртехнических работ, установлении охранных зон и сохранении находящихся на этих землях объектов» [\[32\]](#); постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.1999 № 945 «О государственной кадастровой оценке земель» [\[33\]](#); постановление Правительства Российской Федерации от 15.03.1997 № 319 «О порядке определения нормативной цены земли» [\[34\]](#); постановление Правительства Российской Федерации от 02.02.2023 № 154 «О порядке ведения государственного реестра земель сельскохозяйственного назначения» [\[35\]](#); постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1482 «О признаках неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации» [\[36\]](#); Постановление Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 59 «Об утверждении Положения о возмещении убытков при ухудшении качества земель, ограничении

прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, а также правообладателей расположенных на земельных участках объектов недвижимости и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»[\[37\]](#).

Нормативные правовые акты издаются федеральными органами исполнительной власти в виде постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций и положений. Издание нормативных правовых актов в виде писем и телеграмм не допускается (пункт 2 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации)[\[38\]](#).

В числе ведомственных нормативных правовых актов, являющихся источниками земельного права можно отметить: приказ Минэкономразвития России от 03.08.2011 N 388 «Об утверждении требований к проекту межевания земельных участков»; приказ Минэкономразвития России от 28.06.2007 N 215 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по исполнению государственной функции «Организация проведения государственной кадастровой оценки земель»[\[39\]](#); приказ Минэкономразвития России от 29.12.2017 N 710 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению основных принципов определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 N 582»; приказ Минэкономразвития России от 04.06.2019 N 321 «Об утверждении методических рекомендаций по определению платы за публичный сервитут в отношении земельных участков, находящихся в частной собственности или находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставленных гражданам или юридическим лицам»; Приказ Минприроды России от 28.01.1994 N 25 «О порядке осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель»; приказ Минприроды России от 05.08.2020 N 564 «Об утверждении Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях населенных пунктов»[\[40\]](#); приказ Минприроды России от 30.07.2010 N 288 «О подготовке и заключении договоров купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения»; приказ Минприроды России от 22.08.2018 N 382 «О проведении государственной экспертизы проектов освоения лесов, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий»; приказ Минсельхоза России от 15.05.2019 N 255 «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения проектов мелиорации земель»[\[41\]](#); приказ Росприроднадзора от 14.01.2022 N 16 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного земельного

контроля (надзора)»[\[42\]](#).

Законодательство субъектов Российской Федерации, как источник земельного права

В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. В свою очередь, законодательство субъектов Российской Федерации, призвано учесть и отразить специфику регулирования экологических отношений применительно к особенностям соответствующего субъекта Российской Федерации и подчас даже восполнить пробелы федерального законодательства. При этом, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, в соответствии с частью 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации, не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов - равноправных субъектов Российской Федерации. Республика (государство) имеет свою конституцию и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и законодательство (статья 5 Конституции Российской Федерации). Таким образом, законодательство субъектов Российской Федерации включает конституции и уставы субъектов Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В качестве примеров конституций республик можно привести: Конституцию Республики Адыгея (принята на XIV сессии Законодательного Собрания (Хасэ) - Парламента Республики Адыгея 10 марта 1995 года); Конституцию Республики Алтай (Основной Закон) (принята 7 июня 1997 г.); Конституцию Республики Башкортостан от 24 декабря 1993 г. № ВС-22/15.

В качестве примеров уставов субъектов Российской Федерации можно привести: Устав (Основной Закон) Алтайского края от 05.06.1995 № 3-ЗС; Устав (Основной Закон) Амурской области от 13.12.1995 № 40-ОЗ; Устав Еврейской автономной области от 08.10.1997 № 40-ОЗ; Устав города Москвы (утв. Московской городской Думой 28.06.1995); Устав Ненецкого автономного округа. Принят Собранием депутатов Ненецкого автономного округа (Постановление от 11.09.1995 № 24).

Законодательство субъектов Российской Федерации мы рассмотрим на примере субъекта Российской Федерации, города федерального значения Москвы. В числе законов города Москвы можно отметить Закон г. Москвы от 26.09.2001 № 48 «Об

особо охраняемых природных территориях в городе Москве»[\[43\]](#); Закон г. Москвы от 06.07.2005 № 37 «О схеме развития и размещения особо охраняемых природных территорий в городе Москве»[\[44\]](#).

В качестве примеров распоряжений Мэра Москвы можно привести: Распоряжение Мэра Москвы от 22.06.1993 № 387-РМ «О ставках платы и Порядке исчисления платежей за загрязнение окружающей природной среды на территории г. Москвы»[\[45\]](#); Распоряжение Мэра Москвы от 23.03.1994 № 131-РМ «Об индексации платы за загрязнение окружающей природной среды на территории г. Москвы»[\[46\]](#); Распоряжение Мэра Москвы от 15.12.1997 № 994-РМ «Об оперативном информационном взаимодействии при экологических происшествиях в г. Москве»[\[47\]](#).

В качестве примеров постановлений Правительства Москвы можно привести: Постановление Правительства Москвы от 24.06.2003 № 480-ПП «О предоставлении данных государственного экологического мониторинга города Москвы»[\[48\]](#); Постановление Правительства Москвы от 04.10.2005 № 760-ПП «Об Экологической доктрине города Москвы»[\[49\]](#); Постановление Правительства Москвы от 08.05.2007 № 336-ПП «Об объектах государственной экологической экспертизы регионального уровня»[\[50\]](#).

Законодательство субъектов Российской Федерации в настоящее время развивается достаточно динамично. В ряде субъектов Российской Федерации экологическое законодательство кодифицировано, в частности действует Экологический кодекс Республики Башкортостан от 28.10.1992 № ВС-13/28, Экологический кодекс Республики Татарстан от 15.01.2009 № ЗРТ.

Муниципальные правовые акты как источники земельного права

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»[\[51\]](#) наделяет органы местного самоуправления широкими полномочиями в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Главой 3 указанного Закона определены вопросы местного значения поселения, городского округа, муниципального района. К таким вопросам отнесены: участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения; организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора; утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для

муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель поселения; организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения; осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования; осуществление муниципального лесного контроля и надзора; организация мероприятий по охране окружающей среды в границах соответствующего муниципального образования относится к вопросам местного значения.

Указанные полномочия органы местного самоуправления реализуют, в том числе, посредством принятия муниципальных правовых актов.

Локальные нормативные акты, как источники экологического права

Локальные нормативные акты принимаются в конкретной организации и могут содержать нормы, направленные на обеспечение охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Такие нормативные акты могут быть приняты в форме коллективных договоров, должностных инструкций, положений, приказов, распоряжений, и иных документов.

Поскольку действие таких актов распространяется только на работников организации, в которой принят соответствующий акт, они не являются правовыми. В качестве санкции за нарушение локальных нормативных актов, может наступать дисциплинарная ответственность в рамках трудового законодательства. Локальные нормативные акты могут разрабатываться с учетом особенностей производственного и трудового процесса конкретной организации, что повышает эффективность таких норм.

[1] Теория государства и права: учебник для юридических вузов / Под ред. А.С. Пиголкина. М. 2003.

[2] Лазарев В.В., Липень С.В. Теория государства и права: учебник для вузов. М., 1998. С. 181.

[3] «Необходимо обратить внимание на обоснованность и плодотворность использования специального термина «источник права» при характеристике форм установления и выражения юридических норм. Ведь соответствующие объективированные формы являются носителями юридических норм, причем эта их функция обусловлена как раз тем, что существует единство (во всяком случае, в

принципе, в основе) между формами установления и выражения юридических норм. Да и с фактической стороны и юридические нормативные акты, и санкционированные обычаи есть не что иное, как именно источники, т. е. единственный «резервуар», в котором пребывают юридические нормы. Отсюда понятно, почему предложения о замене термина «источник права» многозначным и потому неопределенным термином «форма права» не были восприняты ни наукой, ни практикой» (Алексеев С.С. Теория права. М., 1995. С. 113 – 114.). «В литературе существуют две основные точки зрения на проблему соотношения понятий «источник права» и «форма права»: а) согласно первой - названные понятия тождественны; б) согласно второй - понятие «источник права» более широкое, чем понятие «форма права». Последняя точка зрения является господствующей на сегодняшний день. Действительно, если исходить из общепринятого значения слова «источник» как «всякого начала или основания, корня и причины, исходной точки», то применительно к юридическим явлениям следует понимать под источником права три фактора: 1) источник в материальном смысле (материальные условия жизни общества, формы собственности, интересы и потребности людей и т.п.); 2) источник в идеологическом смысле (различные правовые учения и доктрины, правосознание и т.д.); 3) источник в формально-юридическом смысле - это и есть форма права» (Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: учебник. М., 2004.).

[4] Например, В.В. Лазарев и С.В. Липень в числе источников права выделяют: 1) нормативно-правовой акт; 2) нормативный договор; 3) судебный и административный прецедент; 4) правовой обычай; 5) религиозные догмы; 6) юридическая наука; 7) принципы права. (Лазарев В.В., Липень С.В. Теория государства и права: учебник для вузов. М., 1998. С. 182 - 194).

[5] Теория государства и права: учебник для юридических вузов / Под ред. А.С. Пиголкина. М. 2003.

[6] «Нормативно-правовой акт - это акт правотворческой деятельности компетентных государственных органов, который устанавливает, изменяет или отменяет нормы права» (Лазарев В.В., Липень С.В. Теория государства и права: учебник для вузов. М., 1998. С. 182).

[7] Пункт 9 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.11.2007 № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части» // Российская газета от 08.12.2007 (№ 276).

[8] Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // СЗ РФ. 2009. № 4. Ст. 445.

[9] Лазарев В.В., Липень С.В. Теория государства и права: учебник для вузов. М., 1998.

С. 183.

[10] См., подр. Фастович Г.Г. Международное регулирование отношений в сфере использования и охраны земель // Аграрное и земельное право. 2019. № 9 (177).

[11] СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447.

[12] Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ. 2005. № 35 (часть 2).

[13] Лазарев В.В., Липень С.В. Теория государства и права: учебник для вузов. М., 1998. С. 186.

[14] Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (часть первая) // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

[15] Обычаи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее - обычаи малочисленных народов) - традиционно сложившиеся и широко применяемые коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее - малочисленные народы) правила ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни (абзац четвертый статьи 1 Федерального закона «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»).

[16] Петров В.В. Экологическое право России: учебник. М., 1995. С. 96.

[17] Бринчук М.М. Экологическое право: учебник. М., 2010. С. 112 - 113.

[18] Дубовик О.Л. Экологическое право: учебник. М., 2010. С. 97.

[19] Пункт «в» статьи 71 Конституции Российской Федерации.

[20] Пункт «д» статьи 71 Конституции Российской Федерации.

[21] Пункт «е» статьи 71 Конституции Российской Федерации.

[22] Пункт «в» статьи 72 Конституции Российской Федерации.

[23] Пункт «д» статьи 72 Конституции Российской Федерации.

[24] Пункт «з» статьи 72 Конституции Российской Федерации.

[25] Пункт «к» статьи 72 Конституции Российской Федерации.

[26] Пункт «м» статьи 72 Конституции Российской Федерации.

[27] СЗ РФ. 2004. № 52. Ст. 5276.

[28] СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4828.

[29] СЗ РФ. 2016. № 18. Ст. 2495.

[30] СЗ РФ. 2011. № 30. Ст. 4594.

[31] СЗ РФ. 2015. № 1. Ст. 256.

[32] СЗ РФ. 2004. № 10. Ст. 866.

[33] СЗ РФ. 1999. № 35. Ст. 4326.

[34] СЗ РФ. 1997. № 13. Ст. 1539.

[35] СЗ РФ. 2023. № 6. Ст. 985.

[36] СЗ РФ. 2020. № 39. Ст. 6059.

[37] СЗ РФ. 2022. № 5. Ст. 790.

[38] Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009 // СЗ РФ. 1997. № 33. Ст. 3895.

[39] Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2007. № 38.

[40] Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 25.11.2020.

[41] Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 04.10.2019.

[42] Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 25.02.2022.

[43] Закон г. Москвы от 26.09.2001 № 48 «Об особо охраняемых природных территориях в городе Москве» // Вестник Мэрии Москвы. 2001. № 43.

[44] Закон г. Москвы от 06.07.2005 № 37 «О схеме развития и размещения особо охраняемых природных территорий в городе Москве» // Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2005. № 45.

[45] Распоряжение Мэра Москвы от 22.06.1993 № 387-РМ «О ставках платы и Порядке исчисления платежей за загрязнение окружающей природной среды на территории г. Москвы» // Вестник Мэрии Москвы. 1993. № 15.

[46] Распоряжение Мэра Москвы от 23.03.1994 № 131-РМ «Об индексации платы за загрязнение окружающей природной среды на территории г. Москвы» // Вестник

Мэрии Москвы. 1994. № 8.

[47] Распоряжение Мэра Москвы от 15.12.1997 № 994-РМ «Об оперативном информационном взаимодействии при экологических происшествиях в г. Москве» // Вестник Мэрии Москвы. 1998. № 2.

[48] Постановление Правительства Москвы от 24.06.2003 № 480-ПП «О предоставлении данных государственного экологического мониторинга города Москвы» // Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2003. № 39.

[49] Постановление Правительства Москвы от 04.10.2005 № 760-ПП «Об Экологической доктрине города Москвы» // Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2005. № 57.

[50] Постановление Правительства Москвы от 08.05.2007 № 336-ПП «Об объектах государственной экологической экспертизы регионального уровня» // Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2007. № 30.

[51] Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

ПРОДОЛЖАЙТЕ ПОЛУЧАТЬ ПРАВОВУЮ АНАЛИТИКУ

Благодарим вас за интерес к нашему обзору.

Этот дайджест — лишь часть аналитических материалов, которые ежедневно готовит наша редакция. Мы внимательно отслеживаем изменения законодательства, анализируем судебную практику, разъяснения государственных органов и формируем практические выводы, которые помогают принимать обоснованные решения.

Большая часть наших материалов доступна только подписчикам. Подписка открывает доступ к полной базе аналитики, эксклюзивным обзорам, расширенным комментариям экспертов, подборкам судебной практики и другим профессиональным материалам, которые не публикуются в открытом доступе.

В знак благодарности за то, что вы скачали этот обзор, мы подготовили для вас **персональный промокод**, который позволит оформить подписку на специальных условиях.

ВАШ ПРОМОКОД

PDF50



Используйте его при оформлении подписки и получите специальные условия доступа к закрытым материалам.



Мы уверены, что качественная правовая аналитика должна не просто информировать о произошедших изменениях, а помогать понимать их значение, оценивать возможные риски и принимать взвешенные решения. Именно поэтому мы уделяем особое внимание глубине анализа, практической применимости выводов и объективности каждой публикации.



Добро пожаловать в сообщество профессионалов, которые ценят достоверную информацию и экспертный подход.